

L'évaluation environnementale des documents d'urbanisme

Le guide

20 octobre 2011

Michèle PHELEP

Ministère de l'Écologie, du Développement Durable,
des Transports et du Logement
Commissariat Général au Développement Durable
(CGDD)

Ressources, territoires, habitats et logement
Énergie et climat
Prévention des risques
Développement durable
Infrastructures, transports et mer

**Présent
pour
l'avenir**






Résultats d'un travail méthodologique sur l'évaluation environnementale stratégique

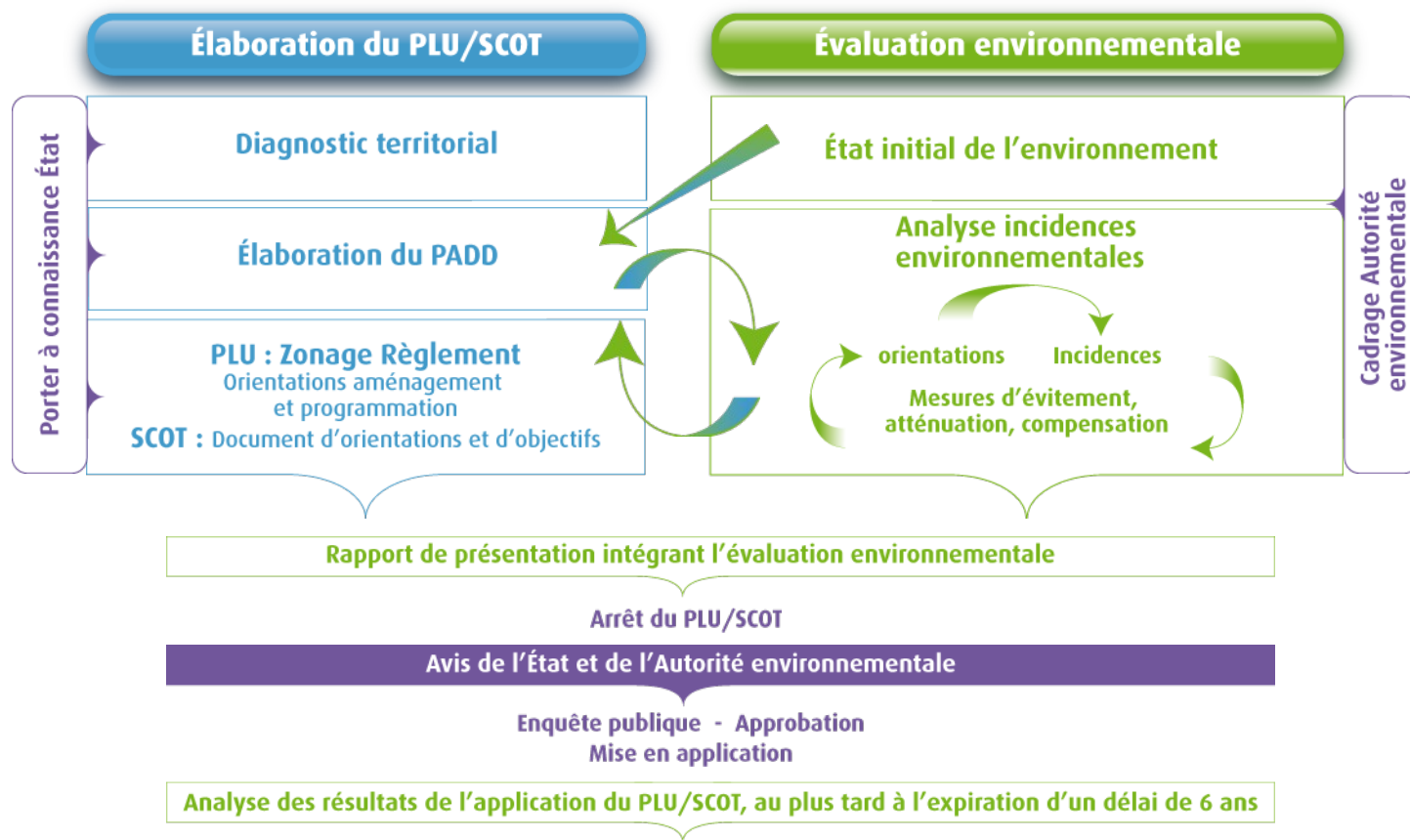
- Documents d'urbanisme : SCOT et PLU
- Conduit à partir d'un retour d'expérience : 20 études de cas
- Comité de pilotage : CGDD, DGALN, DREAL, DDT, FNAU
- Focus groupe : collectivités, agences d'urbanisme et bureaux d'étude
- Réalisé par le bureau d'étude Adage environnement

Objectif de l'évaluation environnementale des documents d'urbanisme





En amont des décisions

-  **Prévenir les impacts environnementaux des choix d'aménagement**
-  **Prendre en compte globalement l'ensemble des incidences et servir la cohérence du projet de territoire**
-  **Contribuer au développement durable des territoires**

Une démarche d'accompagnement de l'élaboration du document d'urbanisme



Conditions de la réussite de l'évaluation environnementale

-  **Le dialogue avec tous les acteurs concernés**
-  **Une implication forte de la collectivité, pas seulement technique mais aussi politique**
-  **Une démarche intégrée à l'élaboration du document d'urbanisme**
-  **Un rôle spécifique du Préfet (autorité environnementale) avec l'appui des DREAL : cadrage préalable et avis de l'autorité environnementale**

Les étapes clés de l'évaluation :

1

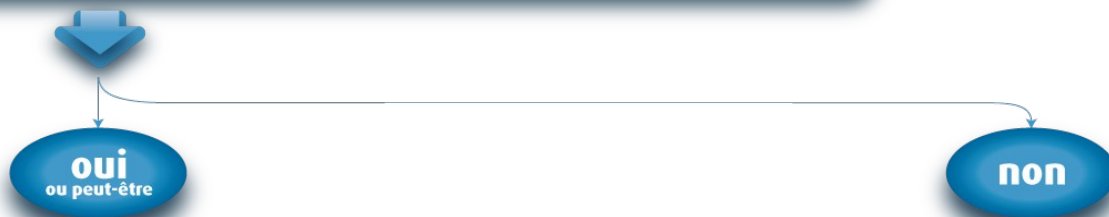
Identifier les enjeux environnementaux

- L'état initial de l'environnement conditionne la qualité de la démarche : approche dynamique qui doit permettre de construire le scénario de référence (au fil de l'eau)
- Il contribue à la définition du projet du territoire : vision objective des enjeux environnementaux hiérarchisés et territorialisés
- Il constitue le référentiel des autres temps de l'évaluation (incidences, cohérences)

Les étapes clés de l'évaluation

2 Questionner le projet de territoire

L'orientation / la disposition / le projet est-il susceptible d'avoir des incidences, directes ou indirectes, sur l'enjeu environnemental ?



Quelle nature et quel sens des incidences ?

positive
ou potentiellement
positive

Peut-on renforcer
les effets positifs ?
optimiser le projet ?

négative

Y a-t-il des alternatives
avec des incidences moindres ?
Peut-on envisager des mesures
d'accompagnement
pour supprimer ou réduire
les incidences négatives ?

incertaine

Faut-il engager
dès à présent des investigations
complémentaires
pour apprécier les incidences ?

Faut-il prévoir des points
de vigilance pour la conduite
des évaluations au stade
des projets plus précis ?

positive, négative
ou neutre
selon, les modalités
de mise en œuvre

Peut-on intégrer au document
des dispositions qui visent :
• à orienter positivement
les incidences ?
• ou à supprimer ou réduire
les risques d'incidences
négatives ?

+ Évaluer les impact cumulés

Les étapes clés de l'évaluation

3 **Proposer des adaptations**

- Une démarche progressive d'adaptation du projet de territoire (alternatives)
- Des mesures de réduction des impacts intégrées dans le document d'urbanisme (parties prescriptives)
- Les mesures compensatoires doivent rester exceptionnelles

4 **Vérifier les cohérences interne et externe**

- Entre les différentes pièces du document, pour des dispositions réellement applicables : déclinaison du PADD dans les documents prescriptifs, repérer les éventuels conflits entre orientations
- Avec les autres plans et programmes pour assurer la cohérence des politiques publiques

Les étapes clés de l'évaluation

5 **Préparer le suivi**

- **Vérification des hypothèses émises par l'évaluation et proposer des adaptations si nécessaire**
- **Gouvernance et dispositif de suivi (indicateurs)**

6 **Restituer la démarche d'évaluation**

- **Expliquer le déroulement de l'évaluation et ses apports au projet de territoire (garder la mémoire pour retracer les étapes)**
- **Exposer les choix, notamment au regard des enjeux environnementaux**
- **Réaliser une synthèse à l'attention du grand public (résumé non technique complet et lisible)**

**Un guide de l'évaluation
environnementale
pour les collectivités
et les organismes
qui les accompagnent**



Un guide pratique conçu à partir d'une vingtaine d'expériences locales et d'échanges avec tous les acteurs

Un guide en deux parties

1 Comprendre l'évaluation

Références - L'évaluation environnementale des documents d'urbanisme - Le Guide | SEPTEMBRE 2011

Sommaire

Comprendre l'évaluation

Objectifs de l'évaluation environnementale	10
Fournir les éléments de connaissance environnementale utiles à l'élaboration du document d'urbanisme	10
Aider aux choix d'aménagement et à l'élaboration du contenu du document d'urbanisme	11
Contribuer à la transparence des choix et rendre compte des impacts des politiques publiques	11
Préparer le suivi de la mise en œuvre du document d'urbanisme	12
Principes de l'évaluation environnementale	13
Une démarche progressive	13
Une démarche transversale et prospective	14
Une démarche territorialisée	15
Gouvernance et organisation	16
Intégrer l'évaluation de manière transversale dans les instances d'élaboration du document	16
Définir la place de l'évaluation dans l'organisation de la maîtrise d'œuvre	17
Solliciter l'autorité environnementale	17
Assurer la traçabilité des choix et évolutions du document d'urbanisme	19

Un Guide en deux parties

2 Conduire une évaluation

Références - L'évaluation environnementale des documents d'urbanisme - Le Guide | SEPTEMBRE 2011

Sommaire

Conduire une évaluation

Initier la démarche	22
Préparer l'évaluation et établir son cahier des charges conjointement à celui du document d'urbanisme	22
Etablir le bilan du document antérieur et pré-identifier les enjeux environnementaux	24
Identifier les enjeux environnementaux du territoire	25
Dégager une vision stratégique et transversale de la situation environnementale du territoire	25
Valoriser les données existantes	26
Approfondir l'état initial en fonction de la sensibilité du territoire et des orientations du document d'urbanisme	27
Construire le scénario environnemental de référence	28
Formuler des enjeux hiérarchisés et territorialisés	29
Assurer articulation et cohérence entre diagnostic et état initial de l'environnement	30
Accompagner l'élaboration du document d'urbanisme	31
Décrypter le document d'urbanisme ou les scénarios	31
Questionner les orientations et dispositions au regard des enjeux environnementaux	33
Qualifier et, dans la mesure du possible, quantifier les incidences	34
Localiser les incidences	36
Analyser les incidences cumulées	37
Analyser la consommation d'espace, point clé de l'évaluation	38
Comparer des scénarios ou alternatives	39
Proposer des adaptations ou évolutions, voire des compensations	41

Comprendre et conduire l'évaluation environnementale des documents d'urbanisme

Un Guide en deux parties

Conduire une évaluation

Références - L'évaluation environnementale des documents d'urbanisme - Le Guide | SEPTEMBRE 2011

Assurer la cohérence externe	45
Recenser les plans, programmes et objectifs de référence que le document d'urbanisme doit prendre en compte	45
Identifier les orientations importantes pour le document d'urbanisme	46
Assurer leur traduction dans le document d'urbanisme	46
Prendre en compte les impacts et les évaluations des autres plans, programmes ou projets	47
Vérifier la cohérence avec les démarches des territoires limitrophes	48
Faciliter la mise en œuvre des plans et programmes de rang inférieur et des projets	48
Préparer le suivi ultérieur	49
Concevoir un dispositif de suivi au cours de l'élaboration du document	49
Définir des indicateurs ciblés sur les enjeux et incidences du document d'urbanisme	49
Assurer l'opérationnalité du dispositif	51
Restituer la démarche d'évaluation	52
Rédiger un rapport sur les incidences environnementales intégré au rapport de présentation	52
Expliquer les choix effectués au regard de l'environnement et les apports de la démarche d'évaluation	52
Présenter les incidences des choix retenus et les orientations et dispositions en faveur de l'environnement	53
Exposer les conclusions des avis et consultations, et leur prise en compte	54
Rédiger une synthèse à l'attention du grand public	55
Présenter la démarche, la méthode, les outils, les limites	55
Vérifier la cohérence interne	43
Traduire les enjeux environnementaux en orientations et dispositions pour le document d'urbanisme	43
Assurer la déclinaison du PADD dans les documents prescriptifs	43
Repérer les éventuels conflits	44

- 9 *Les questions évaluatives*
- 10 *Les plans et programmes que les documents d'urbanisme doivent prendre en compte*
- 11 *Les représentations géographiques dans l'évaluation environnementale*
- 12 *La hiérarchisation et la territorialisation des enjeux*
- 13 *La dimension prospective de l'évaluation : le scénario au fil de l'eau*
- 14 *La comparaison de scénarios ou d'alternatives*
- 15 *Les zones susceptibles d'être touchées de manière notable et les zones revêtant une importance particulière pour l'environnement*
- 16 *L'analyse des incidences du zonage et du règlement du PLU*
- 17 *Les mesures de réduction ou de compensation*
- 18 *Les orientations d'aménagement et de programmation du PLU*
- 19 *Les dispositifs de suivi et les indicateurs*
- 20 *La restitution des conclusions et apports de l'évaluation*
- 21 *L'articulation entre les évaluations de SCOT et PLU*

Retrouver bientôt ces publications sur les sites :

[www.developpement-durable.gouv.fr /](http://www.developpement-durable.gouv.fr/)

developpement-durable/

et [\[urbanisme.certu.equipement.gouv.fr\]\(http://urbanisme.certu.equipement.gouv.fr\)**](http://www.environnement-</p></div><div data-bbox=)**

Merci de votre attention

Annexes

Sommaire :

1 Comprendre l'évaluation

- **Objectifs de l'évaluation environnementale**
 - Fournir les éléments de connaissance environnementale utiles à l'élaboration du document d'urbanisme
 - Aider aux choix d'aménagement et à l'élaboration du contenu du document d'urbanisme
 - Contribuer à la transparence des choix et rendre compte des impacts des politiques publiques
 - Préparer le suivi de la mise en œuvre du document d'urbanisme
- **Principes de l'évaluation environnementale**
 - Une démarche progressive
 - Une démarche transversale et prospective territorialisée

Comprendre l'évaluation

- **Gouvernance et organisation**

- Intégrer l'évaluation de manière transversale dans les instances d'élaboration du document
- Définir la place de l'évaluation dans l'organisation de la maîtrise d'œuvre
- Solliciter l'autorité environnementale
- Assurer la traçabilité des choix et évolutions du document d'urbanisme

2

Conduire une évaluation

- **Initier la démarche**
 - Préparer l'évaluation et établir son cahier des charges conjointement à celui du document d'urbanisme
 - Etablir le bilan du document antérieur et pré-identifier les enjeux environnementaux

- **Identifier les enjeux environnementaux du territoire**
 - Dégager une vision stratégique et transversale de la situation environnementale du territoire
 - Valoriser les données existantes
 - Approfondir l'état initial en fonction de la sensibilité du territoire et des orientations du document d'urbanisme
 - Construire le scénario environnemental de référence
 - Formuler des enjeux hiérarchisés et territorialisés
 - Assurer articulation et cohérence entre diagnostic et état initial de l'environnement

Conduire une évaluation

- **Accompagner l'élaboration du document d'urbanisme**
 - Décrypter le document d'urbanisme ou les scénarios
 - Questionner les orientations et dispositions au regard des enjeux environnementaux
 - Qualifier et, dans la mesure du possible, quantifier les incidences
 - Localiser les incidences
 - Analyser les incidences cumulées
 - Analyser la consommation d'espace, point clé de l'évaluation
 - Comparer des scénarios ou alternatives
 - Proposer des adaptations ou évolutions, voire des compensations
- **Vérifier la cohérence interne**
 - Traduire les enjeux environnementaux en orientations et dispositions pour le document d'urbanisme
 - Assurer la déclinaison du PADD dans les documents prescriptifs
 - Repérer les éventuels conflits

Conduire une évaluation

- **Assurer la cohérence externe**
 - Recenser les plans, programmes et objectifs de référence que le document d'urbanisme doit prendre en compte
 - Identifier les orientations importantes pour le document d'urbanisme
 - Assurer leur traduction dans le document d'urbanisme
 - Prendre en compte les impacts et les évaluations des autres plans, programmes ou projets
 - Vérifier la cohérence avec les démarches des territoires limitrophes
 - Faciliter la mise en œuvre des plans et programmes de rang inférieur et des projets
- **Préparer le suivi ultérieur**
 - Concevoir un dispositif de suivi au cours de l'élaboration du document
 - Définir des indicateurs ciblés sur les enjeux et incidences du document d'urbanisme
 - Assurer l'opérationnalité du dispositif

Conduire une évaluation

- **Restituer la démarche d'évaluation**
 - Rédiger un rapport sur les incidences environnementales intégré au rapport de présentation
 - Expliquer les choix effectués au regard de l'environnement et les apports de la démarche d'évaluation
 - Présenter les incidences des choix retenus et les orientations et dispositions en faveur de l'environnement
 - Exposer les conclusions des avis et consultations, et leur prise en compte
 - Rédiger une synthèse à l'attention du grand public
 - Présenter la démarche, la méthode, les outils, les limites