

Programme d'actions de prévention des risques liés aux cavités

Margaret HERBAUX – DGPR
Jean-Marc WATELET - INERIS

27 juin
2019

INERIS

maîtriser le risque |
pour un développement durable



MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

Plan National Cavités

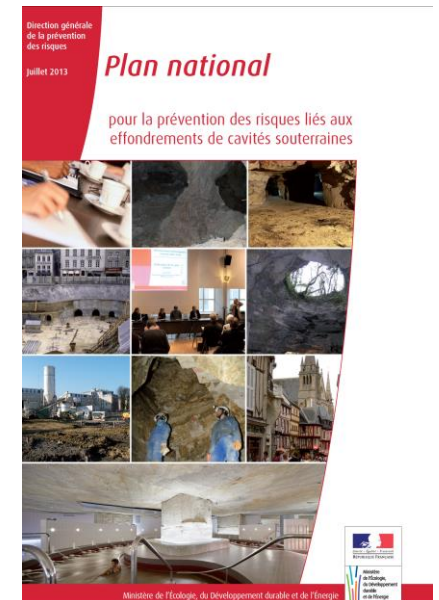
SES OBJECTIFS :

Améliorer, structurer et homogénéiser la politique nationale de prévention des risques « cavités »

SON ELABORATION :

Programme d'actions selon 3 axes :

- **Axe A : Favoriser l'émergence de stratégies locales de prévention du risque**
- **Axe B : Informer, former et sensibiliser les acteurs de la prévention du risque**
- **Axe C : Améliorer le savoir et mieux partager la connaissance**



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

Plan National Cavités



Consultation publique nationale (collectivités, SD, associations)



INERIS

maîtriser le risque pour un développement durable



3 axes
9 actions

15/09/2013
1^{ère} rencontre nationale cavités

14/09/2015
2^e rencontre nationale cavités



Poursuite de certaines actions engagées

- Développement d'outils de reconnaissances
- Rédaction de guides méthodologiques
- Mises à jour des inventaires
- PAPERICA

26/09/2019
3^e rencontre nationale cavités

Plan National Cavités (exemples d'actions)

Axe A

Favoriser l'émergence
de stratégies locales

- **Phase test du PAPRICA**
- Guide à l'usage des collectivités



Axe B

Informier, former et
sensibiliser les acteurs
de la prévention du
risque

- Inventaires cavités
- Guide valorisation des cavités souterraines



Axe C

Améliorer le savoir et
mieux partager la
connaissance

- R&D (outils de reconnaissances des cavités)
- Guides méthodologiques



PAPRICA

Le constat

- ✓ Large exposition du territoire au risque cavités
- ✓ Mise en évidence d'un besoin de disposer :
 - d'outils techniques et réglementaires
 - de structures locales compétentes
 - de possibilité de financement pour encourager les actions de prévention

Lancement d'un appel à projet au sein de l'Axe A (favoriser l'émergence de stratégies locales de prévention du risque) = **le PAPRICA** (Programme d'Action de Prévention des Risques liés aux Cavités)

- ✓ une démarche globale et proactive, portée par les **collectivités**, pour engager une politique de prévention proportionnée à l'échelle du territoire exposé.
- ✓ une contractualisation entre l'Etat et les collectivités qui permet d'accompagner les acteurs locaux en leur fournissant des outils et des financements supplémentaires pour mettre en place et suivre la prévention du risque lié à la présence de cavités.



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

La phase test du PAPRICA

Lancée en juin 2015 :

- Rédaction du cahier des charges Version 1 inspiré des PAPI
- Phase de test proposée à 5 DREAL (5 collectivités identifiées avec différentes problématiques de cavités)
- Dossier présenté par la Ville de Lille en janvier 2018

Comité de sélection en septembre 2018 :

- ✓ PAPRICA de Lille labellisé le 14 septembre 2018

Bilan fin 2018 :

- ✓ Pérenniser le projet : le PAPRICA de Lille pourra servir de REX pour d'autres collectivités souhaitant y souscrire
- ✓ Simplifier la démarche et être plus explicite sur les objectifs du PAPRICA
- ✓ Travail sur une version 2 du cahier des charges à engager



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

PAPRICA 2

Réactualisation du Cahier des Charges

- Version 2 en prenant en compte les retours d'expérience
 - Lille, Chanteloup-les-Vignes, Saumur....
- Intégration de nouvelles rubriques (PAPI 3)
- Annexes (fiches d'évaluation, références, grille d'évaluation...)

Document transmis aux DREAL/opérateurs du MTES pour relecture

- IdF, PACA, HdF, Cerema + retours DDT
- Demandes de précisions
 - Types de phénomènes (dissolution, versants sous-cavés)
 - Durée de PAPRICA
 - Niveau d'accompagnement par les services de l'Etat
 - Quelles conditions de financements avec une question : faut il ou pas un PPRN sur le territoire pour engager une démarche PAPRICA ?



Cahier des Charges PAPRICA 2

PAPRICA d'intention et PAPRICA complet

- PAPRICA d'intention : durée de convention sur 3 ans
 - Compléter l'inventaire des connaissances pour établir un diagnostic du territoire
- PAPRICA complet : durée de convention sur 6 ans
 - S'appuie sur la connaissance acquise (aléa /enjeux) et définit des solutions de prévention
- Consistance du dossier en rapport avec le type de dispositif et l'importance du territoire

Organisation de la gouvernance

- Porteur de projet dédié à la programmation et au suivi
 - Nécessité de développer une compétence spécifique cavités
 - Possibilité de conventionner avec plusieurs collectivités

Information du Public

- Information ou concertation (selon le niveau de PAPRICA et les actions programmées)

Programmation et Labellisation

- Définition d'une programmation adaptée au territoire (technique et financière)
 - Fiches actions et planification
- Financements Etat « plus facilement » réservés



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

Axes de prévention

Amélioration de la connaissance de l'aléa

- Capitalisation des données et inventaire (le plus précis possible)
- Etudes de terrain (accessibilité, contours...)
- Surtout dans le cadre du PAPRICA d'intention

Surveillance

- Distinguer l'acquisition de matériel et l'entretien dans la durée

Information sur le risque

- Information préventive et actions de concertation

Prise en compte du risque dans la planification de l'urbanisme

- Actions relatives à l'adaptation des prescriptions et de l'affichage du risque

Réduction de la vulnérabilité (PAPRICA complet)

- Actions à privilégier à l'échelle d'un quartier
- Possibilité de programmer des actions de valorisation de l'espace souterrain (sous réserve des règles d'éligibilité) et de préservation de la biodiversité
- Justification des opérations > 2M€



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

Financements

Nature de l'action	Taux maximum	Source de financement	Maîtrise d'Ouvrage	Principales conditions d'éligibilité	Exemple d'actions
Mise en place de la démarche					
Équipe projet	40 %	Prg 181	Collectivité territoriale	Montant des rémunérations <= 60 000€/an toutes charges comprises	Personnel technique dédié à la conception, au suivi et à l'animation du programme
Élaboration PAPRICA complet	50 %	FPRNM (ELECT)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Destiné au porteur de projet (ou prestataire extérieur) pour réaliser des études nécessaires à la préparation du PAPRICA
Axe 1 : Amélioration de la connaissance					
Études de prévention, relatives au risque cavités	50 %	FPRNM (ELECT)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Inventaire des cavités, études relatives à la connaissance de l'aléa et des enjeux, études d'opportunité. Acquisition de SIG pour capitaliser les données
	50 %	FPRNM (ELECT)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Études de reconnaissances des cavités (diagnostic géotechnique, sondage, géophysique, auscultation vidéo...).
Opérations de reconnaissance et de diagnostic des cavités souterraines	30%	FPRNM (CS)	Maîtrise d'ouvrage des opérations	Biens couverts par un contrat d'assurance tel que visé au premier alinéa de l'article L.125-1 du code des assurances et exposés à un risque d'effondrement de sol dû à des cavités souterraines ou des marnières	Études de reconnaissance et de diagnostic sous domaine privé ou public d'un bien couvert par un contrat d'assurance
Actions de formations d'élus, techniciens, professionnels, accompagnant le programme d'actions	50%	FPRNM (ELECT)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Formations relatives aux risques cavités



MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE

INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

Axe 2 : Modes de surveillance					
Dispositifs et outils de mesures et de surveillance	50 %	FPRNM (Équipement de prévention ETECT)	Collectivité territoriale	Équipement bénéficiant à des communes où un PPRN est approuvé	Outils de mesures et de surveillance (hors suivi et entretien)
	40 %		Collectivité territoriale	Équipement bénéficiant à des communes où un PPRN est prescrit	
Axe 3 : Information sur le risque					
	50%	FPRNM (ETECT)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Réunions d'information, documents de sensibilisation, actions de communications. Prise en compte dans DICRIM (élaboration, révision, diffusion)
Actions d'information préventive sur les risques cavités souterraines	50 %	FPRNM (PPR/IP)	Collectivité territoriale	Information préventive sur le territoire du PAPRICA	Actions de connaissance des risques ou d'information des citoyens sur les risques majeurs auxquels ils sont soumis : inventaire de cavités, étude d'opportunité de réaliser un PPRMVT au stade du PAPRICA complet
	100,00%	FPRNM (PPR/IP)	État	Mise en œuvre ou révision PPRN Commune bénéficiant ou pas d'un PPRN	Actions d'information préventive : IAL, DDRM
Axe 4 : Planification de l'urbanisme					
Études de prise en compte du risque dans les documents d'urbanisme	50%	FPRNM (EDEC)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Élaboration et/ou révision des documents d'urbanisme en fonction du diagnostic
Élaboration des PPRN	100%	FPRNM (PPR/IP)	État	Mise en œuvre ou révision PPRN Commune bénéficiant ou pas d'un PPRN	Études visant à la préparation et l'élaboration d'un PPRN, actions d'information préventive ou permettant de juger de la pertinence de lancer un PPRN
Axe 5 : Réduction de la vulnérabilité					
Études préalables à des travaux de protection	50%	FPRNM (EDEC)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit ou approuvé	Études visant à définir des travaux de prévention et de protection
Travaux de protection/prévention contre les risques cavités souterraines	50%	FPRNM (ETECT)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN approuvé	Opérations de traitement, comblement, confortement des cavités, mise en œuvre de protections actives ou passives, contrôle de réseaux dans les secteurs sous-cavés
	40%	FPRNM (EDEC)	Collectivité territoriale	Communes couvertes ou bénéficiant d'un PPRN prescrit	
Travaux de comblement ou de traitement des cavités souterraines et des marnières	30%	FPRNM (CS)	Maîtrise d'ouvrage des opérations	Biens couverts par un contrat d'assurance tel que visé au premier alinéa de l'article L.125-1 du code des assurances et exposés à un risque d'effondrement de sol dû à des	Opérations de traitement, comblement, confortement des cavités, mise en œuvre de protections actives ou passives sous domaine privé ou public d'un bien couvert par un

Points d'intérêt du PAPRICA

Engagement de la collectivité

- Montage et suivi du dispositif
- Favoriser les démarches globales

Soutien à un service de proximité

- Financement partiel comme « équipe projet »
- Actions d'inventaire financées
- Possibilité de concerner plusieurs collectivités – conventionnement avec subventions versées au MO
 - Dispositif plus efficace à l'échelle d'une communauté de communes

Pas besoin de PPRN pour engager un PAPRICA d'intention

- Financements disponibles via mesures PPR/IP et CS – mais pour la collectivité éligibilité des mesures générales de réduction de l'aléa (PAPRICA complet) par le FPRNM si PPRN
- Peut conduire à étudier l'opportunité de réaliser un PPR au stade PAPRICA Complet

Labellisation du dispositif

- Programmation permet de mobiliser plus facilement les financements FPRNM (VS actions « coup par coup »)
- Facilité pour d'autres financements



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable

Merci de votre attention

À noter dans vos agendas - 26 septembre 2019



3^e rencontre nationale
Prévention des risques cavités souterraines
Tour Sequoia, La Défense

INERIS
maîtriser le risque pour un développement durable

Ministère de la Transition écologique et solidaire
www.ecologique-solidaire.gouv.fr

DIRIGM-IGSRP/11/19016 - Avril 2019



INERIS

maîtriser le risque
pour un développement durable