

29 juin et 6 juillet 2017

L'évaluation environnementale, l'Autorité Environnementale sur les PCAET en Hauts de France



DIRECTION REGIONALE DE L'ENVIRONNEMENT DE
L'AMENAGEMENT ET DU LOGEMENT
DES HAUTS DE FRANCE

- **L'Evaluation environnementale :
une démarche itérative**
- **L'avis de l'AE**



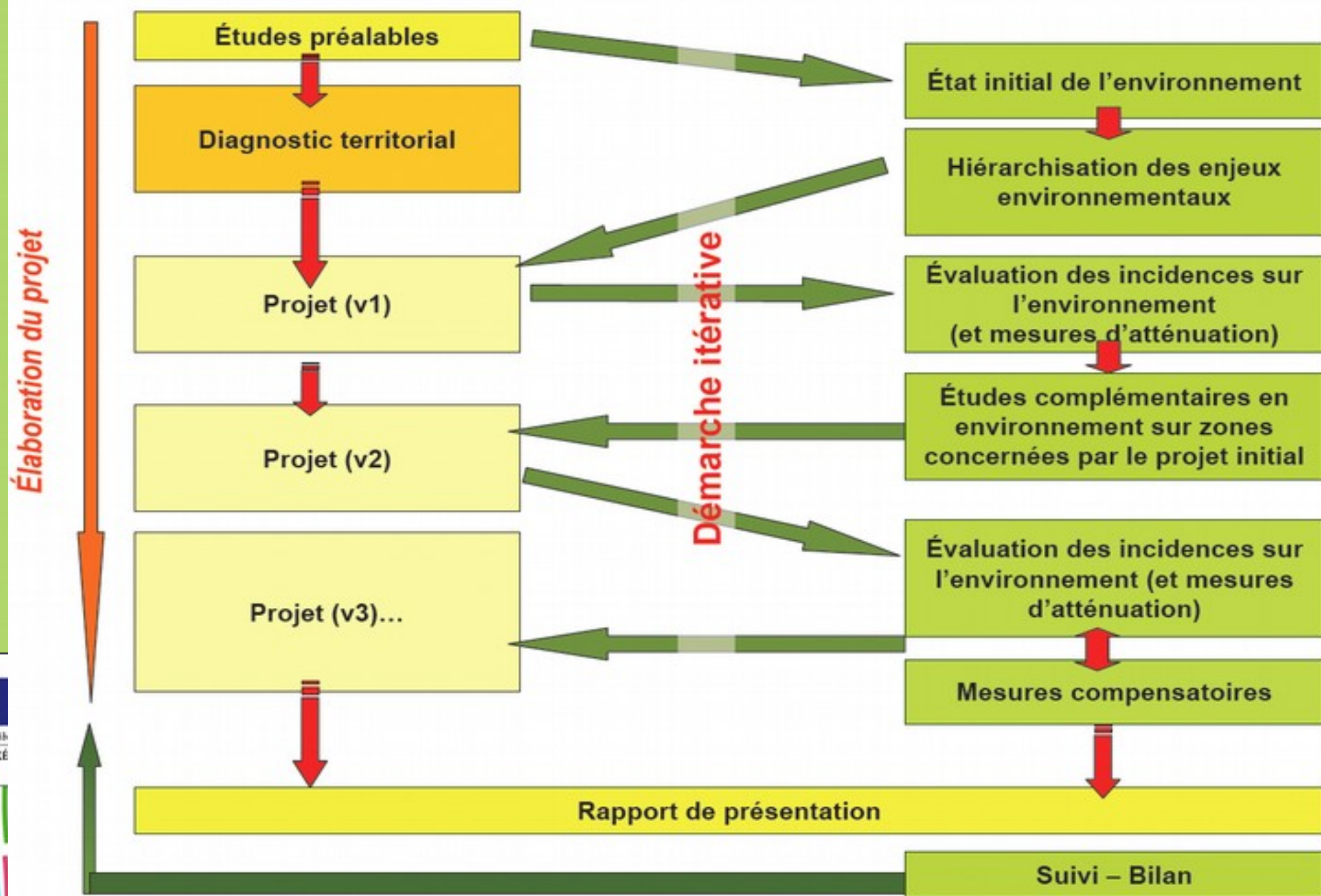
Avis et évaluation environnementale : Une démarche avant tout

- Évaluation environnementale = « processus constitué de l'élaboration d'un rapport sur les incidences environnementales, la réalisation de consultations, la prise en compte de ce rapport et des consultations lors de la prise de décision ... » art L122-4 du code de l'environnement
- démarche d'intégration de l'environnement en rendant compte des effets potentiels ou avérés sur l'environnement et la santé :
 - contribuer à éclairer les choix fait pour retenir un **meilleur projet pour l'environnement et la santé**;
 - c'est un état d'esprit, un **processus** : poser les bonnes questions au bon moment ; une approche ponctuelle ne suffit pas, depuis l'état initial jusqu'au suivi de la mise en œuvre du PCAET.
- Environnement au sens large : santé, population, biodiversité, la faune, la flore, les eaux, les sols, l'air, le bruit, le climat, le patrimoine culturel architectural et archéologique, et les paysages

Contenu de l'évaluation environnementale : rapport environnemental

- Une présentation générale du plan et son articulation avec les autres plans
- Etat initial de l'environnement, perspectives de son évolution et diagnostic territorial
- Analyse des incidences notables prévisibles sur l'environnement et exposé des conséquences éventuelles sur la protection des zones revêtant une importance particulière (Natura 2000)
- Motifs qui ont fondé les choix et **solutions de substitution raisonnables**. Justification du meilleur compromis entre projet et objectifs de préservation de l'environnement
- Mesures pour EVITER, Réduire, voire *compenser les incidences*
- Indicateurs, modalités retenues pour l'analyse des résultats
- Résumé non technique, descriptions démarche d'évaluation

La démarche



Etat initial

Une description de l'état initial de l'environnement sur le territoire, les perspectives d'évolution en l'absence de PCAET, les principaux enjeux environnementaux et les caractéristiques environnementales des zones susceptibles d'être touchées :

- Sur tous les champs de l'environnement : santé, population, biodiversité, la faune, la flore, les eaux, les sols, l'air, le bruit, le climat, le patrimoine culturel architectural et archéologique, et les paysages
- Possibilité d'utiliser des données et études existantes, par exemple l'état initial du SCOT, à actualiser si besoin
- Proportionné aux enjeux territoriaux et aux impacts prévisibles du PCAET
- Détaillé sur les thématiques environnementales du PCAET
- Synthèse comprenant une hiérarchisation des enjeux, les menaces et pressions et les tendances d'évolution au fil de l'eau

Articulation les autres plans-programmes

Réglementairement : compatibilité avec le SRCAE ou le SRADDET, le PPA et prise en compte du SCOT

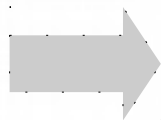
Intéressant d'examiner l'articulation avec d'autres plans programmes tels le SDAGE, le SAGE, le PGRI ...

Utiliser certaines données de ces schémas pour l'état initial, dont le diagnostic des SRCE

Intérêt de faire le lien avec l'urbanisme, les PLU(i) devant prendre en compte le PCAET

Analyse des incidences et justification du choix retenu

- valoriser les impacts positifs du PCAET,
- mettre en évidence les « points de friction » avec d'autres compartiments de l'environnement



analyser tous les impacts sur l'environnement

- justifier des choix faits (ne pas oublier les pistes écartées, raconter l'histoire de l'élaboration du PCAET)



L'évaluation environnementale comme outil d'aide à la décision

Bien faire apparaître la bonne application de la séquence **Eviter** -Réduire-Compenser

Présentation des mesures de réduction et de compensation, s'il y en a

Et étude d'incidences Natura 2000

A étudier : effets spécifiques du PCAET (à distinguer de la réglementation générale, des politiques et plans d'échelle supérieure)

Quelques exemples d'effets à étudier

- Pour une action de développement de l'hydro-électricité : faire un état initial de la qualité des cours d'eau, des objectifs de bon état des eaux (SDAGE), une analyse des impacts de cette action, des propositions de mesures ERC

- Promotion de l'éolien : besoin d'analyser les enjeux en terme de biodiversité, de sensibilité paysagères, de sites natura 2000 ...

Présenter les mesures d'évitement et de réduction des impacts retenues

Evaluation environnementale et rapport environnemental (suite)

- une présentation des critères, indicateurs et modalités de suivi : doit permettre le suivi de la mise en œuvre, des effets -indicateurs d'état de l'environnement-

Ne pas oublier l'état de référence, l'objectif et les modalités de suivi

- présentation des méthodes utilisées (présenter notamment les choix faits et les éventuelles difficultés rencontrées)
- un résumé non technique de l'ensemble du rapport et illustré

L'avis de l'autorité environnementale :

- Qui ?
- Quoi ?
- Pour qui ?

L'Autorité Environnementale (AE)

Rappel : Transposition en droit français :

→ **Projets** : Le rapport environnemental est transmis pour avis à l'autorité administrative de l'État compétente en matière d'environnement » (art. L. 122-1 du code de l'environnement)

- **pour les PCAET** : l'AE est la MRAE, avec possible évocation par le CGEDD

La DREAL est service instructeur de l'AE pour pour la MRAE.

Avis de la MRAE pris de manière collégiale, en réunion et mis en ligne sur le site internet des MRAE :

- quelques mots de procédure : saisine de l'AE - transmission du dossier sur

avisae.dreal-npdcp@developpement-durable.gouv.fr

Avis rendu sous 3 mois, à défaut, avis tacite (= sans observations)

L'avis de l'AE

- **Un avis visant à assurer la qualité environnementale du projet**
 - Avis sur la qualité de l'évaluation environnementale
 - Avis sur la prise en compte de l'environnement par le PCAET
- **Un avis simple mais qui est une information environnementale communicable**
 - L'avis (ou l'information relative à l'existence d'un avis tacite) est rendu public sur le site Internet de l'AE (projet de décret suite au Grenelle de l'environnement) et il est joint au dossier de consultation du public
 - Obligation pour le maître d'ouvrage de bien justifier ses choix
 - Transparence renforcée du processus de décision vis-à-vis du public

L'avis de l'AE

Objectifs de la démarche d'évaluation environnementale, et de l'avis AE :

AMELIORER la qualité de l'évaluation environnementale

AMELIORER LA PRISE EN COMPTE DE L'ENVIRONNEMENT dans le PCAET, par la collectivité, maître d'ouvrage

—► (possibilité de faire évoluer le rapport environnemental et le projet de PCAET)

INFORMER le public

ECLAIRER la décision (avis de l'AE à prendre en compte)