

# La Prospective au service de la Transition Ecologique

## Les Jeudis du Développement Durable

**AMIENS le 20 février 2014**

**Halvard Hervieu  
CGDD Mission prospective**

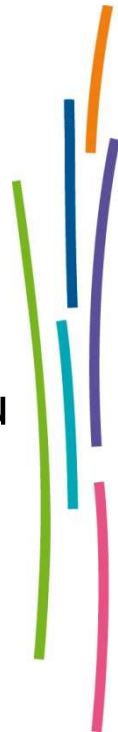
Crédit photo : Arnaud Bouissou/MEDDE



Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie

# Pourquoi la transition écologique se prête à la prospective

- Présence du temps long: objectifs du paquet énergie climat pour 2020, 2030 et 2050; travaux du GIEC à l'horizon 2100
- Fortes incertitudes: poursuite de la croissance économique, leadership mondial, ruptures technologiques ...
- Mode d'emploi adapté pour prendre en compte les interactions complexes au sein de la société dans un contexte de changement
- Ouverture de la prospective territoriale sur des outils stratégiques ou plans d'aménagement.



# Place de la prospective dans la stratégie ministérielle

- La dimension prospective structure les réflexions des politiques publiques selon plusieurs approches
  - visions de long terme
  - transitions de court/moyen terme
  - anticipation des changements institutionnels
  - apport des travaux étrangers et des institutions internationales
- Elle est devenue un axe important, en complémentarité avec l'évaluation, dans l'élaboration des stratégies, en particulier pour la future Stratégie Nationale de la Transition Ecologique et du Développement Durable.

# Place de la prospective dans la stratégie ministérielle

- La dimension prospective structure les réflexions des politiques publiques selon plusieurs approches
  - visions de long terme
  - transitions de court/moyen terme
  - anticipation des changements institutionnels
  - apport des travaux étrangers et des institutions internationales
- Elle est devenue un axe important, en complémentarité avec l'évaluation, dans l'élaboration des stratégies, en particulier pour la future Stratégie Nationale de la Transition Ecologique et du Développement Durable.

# Activités de la Mission prospective

## 1 - Animation :

- Réseau de prospective inter-directions du Ministère
- Soutien aux activités de prospective territoriale dans les services déconcentrés et au réseau
- Centre de ressources sur la Prospective

## 2 - Veille :

- Revue « Horizons 2030 - 2050 »
- Participation aux réseaux de prospective en France (RIVP, PROSPER) et à l'International (FLIS, Euroforesight, Low Carbon Society RNet)
- Veille thématique

# Activités de la Mission prospective

## 3. Elaboration de programmes prospectifs :

*Quatre axes majeurs de travail de 2009 à 2014 :*

- Villes post-carbone
- Penser autrement les modes de vie
- Transitions vers une économie écologique
- Territoires durables 2030 (dont Prospectives Aqua 2030 et Biodiversité 2030)



# Territoire Durable 2030

- Un accompagnement scientifique d'Eso Rennes (Guy Baudelle, Bertrand Moro)
- Un atelier de prospective de 25 experts: construction de 4 scénarios contrastés (AMO Geistel et Stratys) et quantification AMO BIPE
- Deux sous-programmes thématiques : Aqua 2030 et Biodiversité 2030
- Une déclinaison territoriale pour une prospective stratégique: DREAL et DDT suite appel à contribution
- Des séminaires de valorisation CESER Rennes et CreActive Place Deauville (dernier en Novembre 2013)
- Un rapport dans la collection Etudes et Documents du CGDD et un ouvrage pour les étudiants chez l'éditeur EMS.

# Les quatre scénarios de contexte pour la France

L'élaboration des scénarios a conduit à en retenir quatre:

- « la belle endormie »: un pays heureux mais en déclin tirant l'essentiel de ses ressources du tourisme et de l'agriculture
- « l'enlissement »: en l'absence de vrais choix, la situation se détériore à la fois pour l'économie et pour l'environnement
- « germanica »: la France redevient un grand pays industriel et une politique libérale permet une grande compétitivité
- « nouvelles frontières »: le basculement dans les nouvelles technologies et l'adoption de la croissance verte apportent la prospérité.



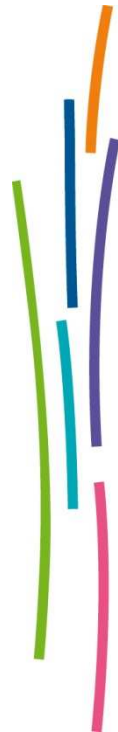


# Les scénarios territoriaux

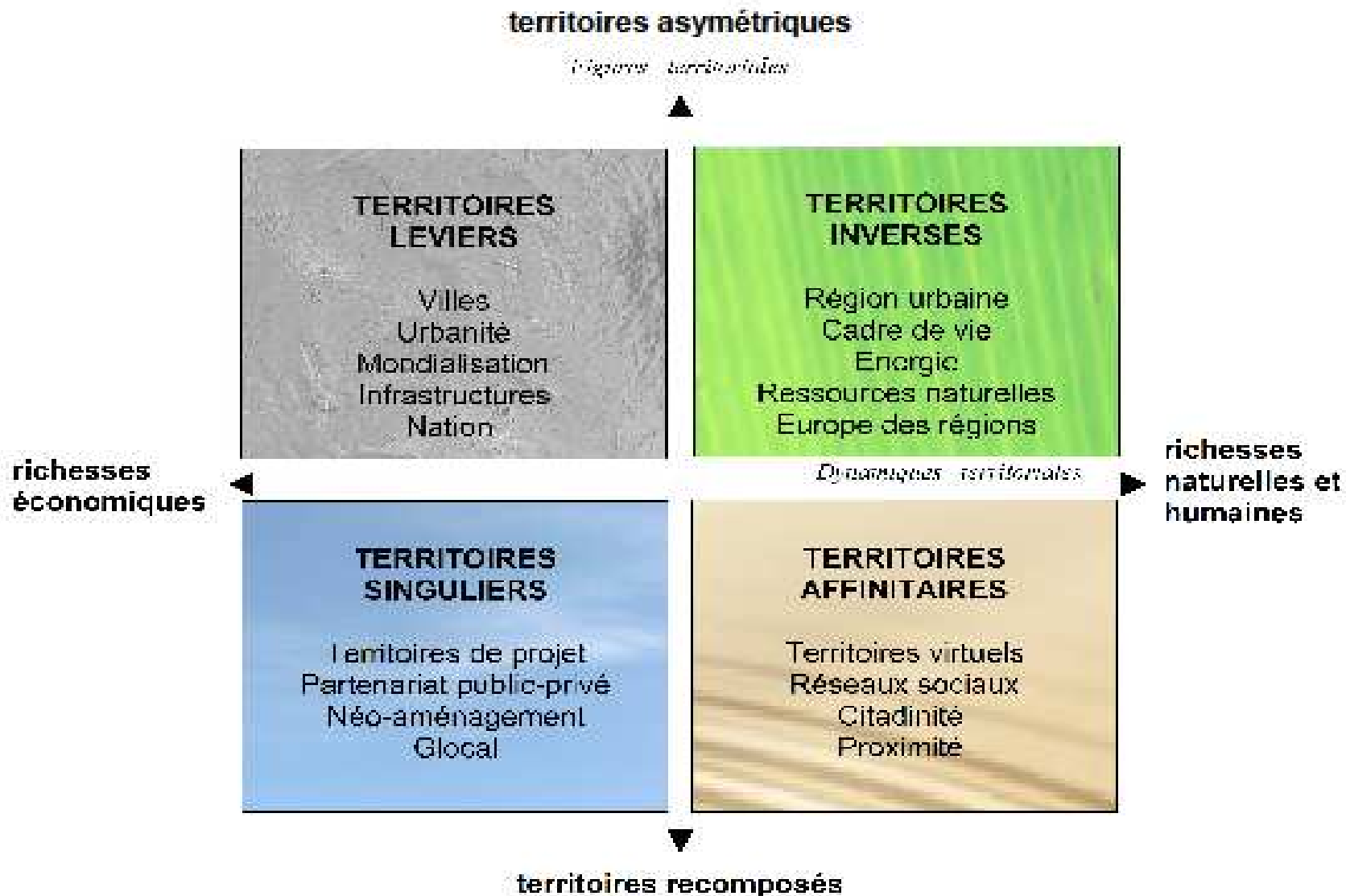
Après discussion, le groupe prospective n'a retenu qu'un scénario de contexte, celui de l'enlèvement. Son caractère pessimiste incite les collectivités territoriales à choisir des stratégies volontaristes.

Celles-ci, appelées également figures territoriales, ont été regroupées selon la typologie suivante:

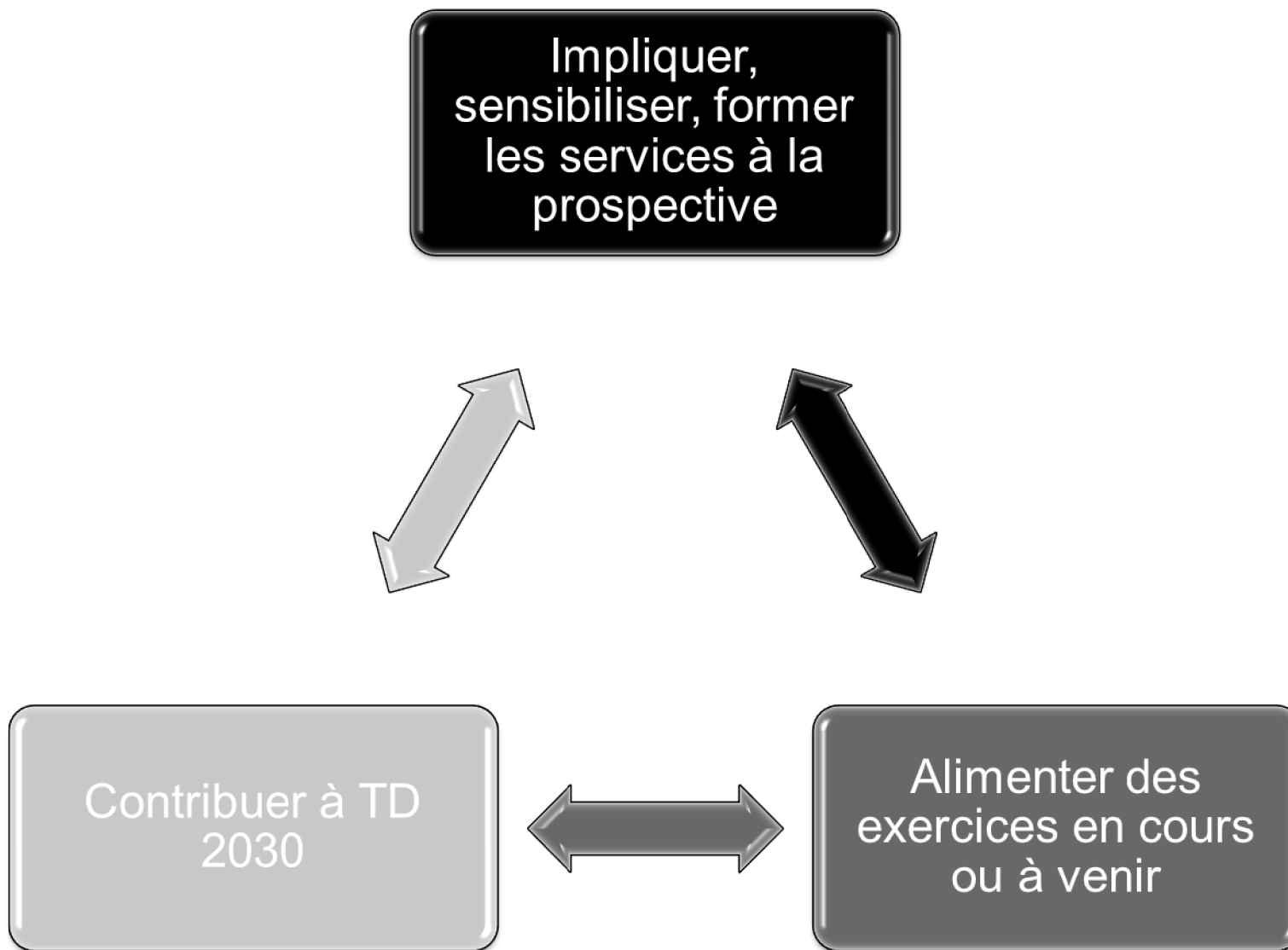
- **Les Territoires leviers** privilégient l'innovation et les métropoles qui tirent les autres espaces
- **Les Territoires inversés** s'appuient sur les ressources et la qualité de la vie, ce qui favorise les territoires ruraux et amorce un exode urbain
- **Les Territoires singuliers** permettent un fonctionnement par projet mixant le public et le privé et les échelles territoriales
- **Les Territoires affinitaires ou créatifs** correspondent à un monde de réseaux affranchi des barrières territoriales et mobilisant l'internet mais aussi les nouvelles formes de coopération sociale.



# Scénarios Territoire Durable 2030



# Des objectifs différents selon les territoires



# Trois approches des scénarios

- **Approche 1: décliner/projeter le scénario sur le territoire :**

« *Que devient mon territoire dans ce scénario ?* ».

Les scénarios TD 2030 sont un outil de simulation.

*Il ne s'agit pas de construire des scénarios : ils sont déjà préconstruits au niveau national. Il s'agit de les décliner sur le territoire : on est dans une approche descendante et le mode de raisonnement qui sera mis en œuvre sera principalement déductif.*

- **Approche 2: comparer les enjeux propres au territoire avec les enjeux exprimés et mis en scène par le scénario :**

« *Comment mon territoire se positionne--t--il par rapport aux enjeux de durabilité/résilience des territoires mis en évidence dans le scénario ?* »

Les scénarios TD 2030 jouent le rôle d'un « référentiel » prospectif et stratégique.

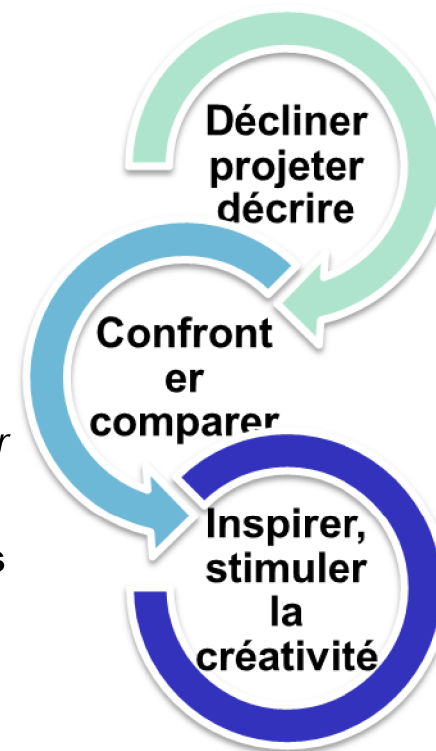
*Peut conduire à construire, à partir des 4 scénarios proposés, un scénario de référence pour le territoire.*

- **Approche 3 : inspirer/ stimuler la créativité et l'innovation, alimenter les réflexions sur l'évolution du territoire, son devenir,**

« *Quels sont les projets et actions contribuant à rendre le fonctionnement et le développement du territoire plus durable ?* »

Les scénarios TD 2030 constituent des « boîtes à idées » de projets décalés et innovants, à adapter pour chaque territoire

*Tester des idées originales, innovantes, en les territorialisant, et évaluer leur pertinence/intérêt, leur faisabilité, les parties prenantes à solliciter, les conditions de réussite, etc.*



# Les sept territoires de l'expérimentation



# Merci pour votre attention



Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie