

LA RESILIENCE TERRITORIALE

LES JEUDIS DU DEVELOPPEMENT DURABLE

DREAL PICARDIE
18 DÉCEMBRE 2014

Adeline Bordais
MEDDE

Direction de la recherche et de l'innovation

Ressources, territoires et habitats
Énergie et climat
Prévention des risques
Développement durable
Infrastructures, transports et mer

Présent
pour
l'avenir



Ministère de l'Écologie, de l'Énergie,
du Développement durable et de l'Aménagement du territoire

LA RESILIENCE TERRITORIALE

- CONTEXTE -

YOGO 2005

Conférence Mondiale sur la Réduction des Catastrophes

“The capacity of a system, community or society potentially exposed to hazards to adapt, by resisting or changing in order to reach and maintain an acceptable level of functioning. This is determined by the degree to which the social system is capable of organising itself to increase this capacity for learning from past disasters for better future protection and to improve risk reduction measures.”

Capacité d'un système, d'une communauté ou d'une société potentiellement exposée à des dangers de s'adapter en résistant et/ou en changeant afin d'atteindre et maintenir un niveau acceptable de fonctionnement. Elle est déterminée par le degré que le système social est capable d'atteindre en matière d'organisation pour augmenter ses capacités à apprendre des catastrophes/événements passés et ainsi assurer une meilleure protection future et l'amélioration des mesures de réduction du risque.

United Nations International Strategy for Disaster Reduction (UNISDR)



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- DEFINITION -

Un territoire est dit résilient s'il est en mesure d'atteindre un **état de fonctionnement acceptable** lorsqu'il est soumis à un ensemble de sollicitations qui l'obligent à **se transformer**.

La résilience correspond à une **démarche intégrée** qui couvre l'anticipation, la gestion de crise et la post crise.

Ce n'est pas nécessairement une réponse de résistance ou de remise en état face à un événement ponctuel. La démarche peut s'inscrire dans le cadre d'une **transformation progressive**, d'une **stratégie d'adaptation**, etc.

L'échelle de temps est multiple. Elle peut s'exercer sur le court terme (passage d'une crue exceptionnelle), le moyen terme (déprise urbaine) ou le long terme (rareté des ressources, changement climatique).

Le **territoire de résilience** est en général beaucoup plus vaste que le **territoire touché** de par la multitude et l'interdépendance des réseaux.

Tous **les acteurs du territoire** doivent se sentir concernés : les citoyens, les associations, les entreprises, les collectivités territoriales, etc.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- TRAVAUX CGDD -

UN THÈME COMMUN
La résilience

TROIS ENTRÉES, TROIS PROJETS

Environnement, risque
Analyse Intégrée de Résilience territoriale (AIRT)

Économie
Villes résilientes

Social
Résilience et cohésion sociale



LA RÉSILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

DÉMARCHE EXPLORATOIRE

- Appliquer le concept de résilience au champ des risques naturels et technologiques,
 - Observer comment les territoires s'organisent pour se préparer et/ou se relever d'une catastrophe.

OBJECTIFS

- Rassembler et valoriser les bonnes pratiques,
- Identifier et analyser les facteurs de blocage,
- Dégager des éléments de conceptualisation de la notion de résilience,
- Coconstruire avec les acteurs du territoire un guide méthodologique.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 1 DIAGNOSTIC TERRITORIAL

- **Sites ayant subi des catastrophes**
Explosion AZF (2001), Inondations Somme (2001),
Séisme Aquila (2009), Intempéries Var (2010).
- **Sites ayant fait l'objet d'exercices d'évacuation**
Metz (découverte d'un obus), Grenoble (vulnérabilité du réseau routier).
- **Territoires à risques avérés**
La Clapière (PACA), Séchilienne (RA), Cap Blanc-Nez (NPdC)
- **Tempête Xynthia**
- **Inondations crue de type 1910 en Région Parisienne**

PHASE 2 GROUPE DE RÉFLEXION

- Le citoyen au cœur de la résilience,
- Le territoire de résilience,
- Augmenter la résilience : facteur d'intégration des politiques publiques.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -



Explosion AZF
(2001)

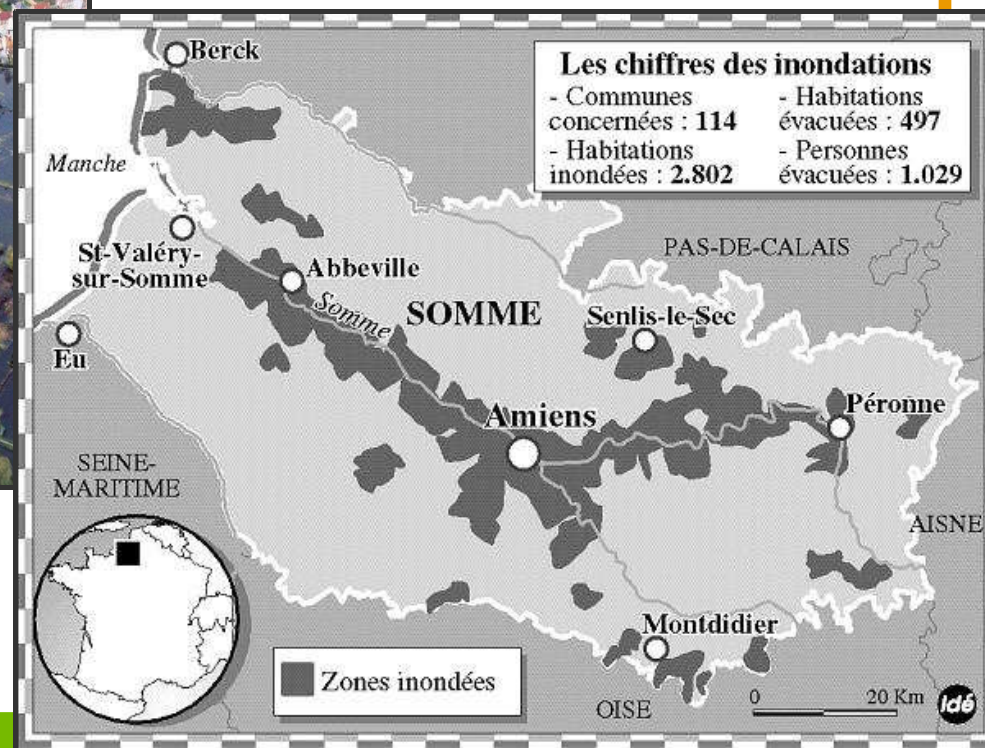


LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

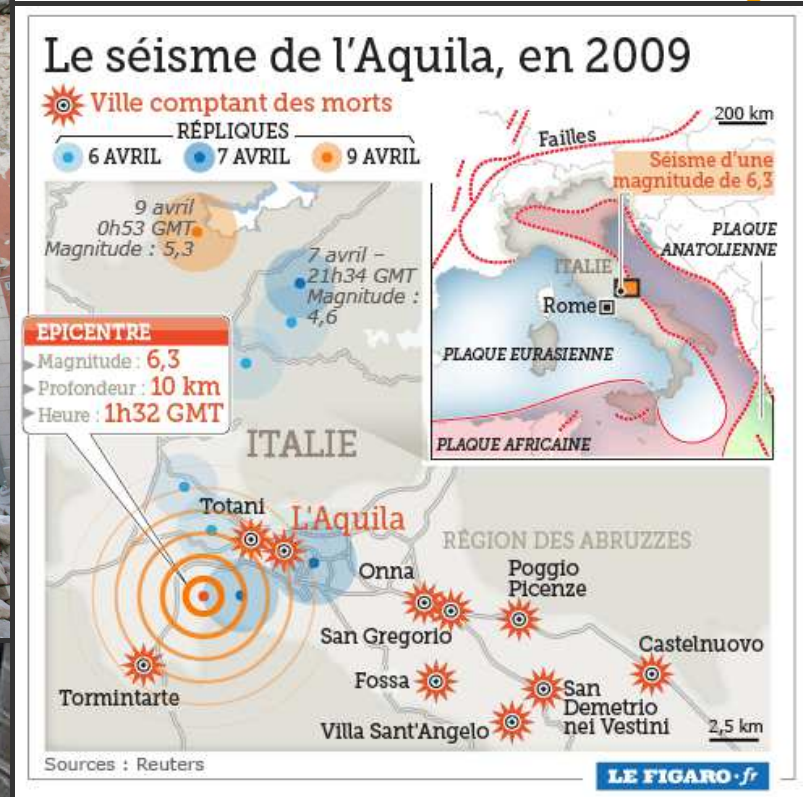


Inondations Somme
(2001)



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -



Séisme Aquila (2009)

LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

Intempéries Var (2010)

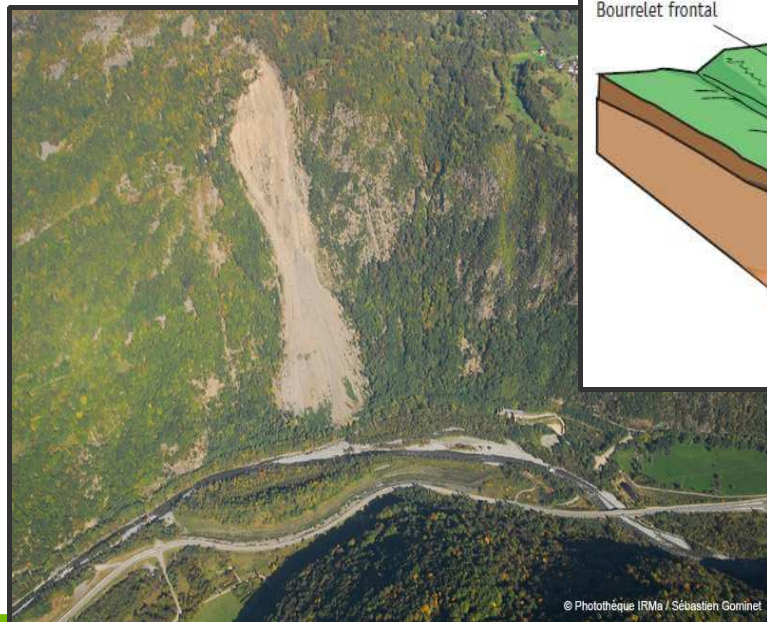
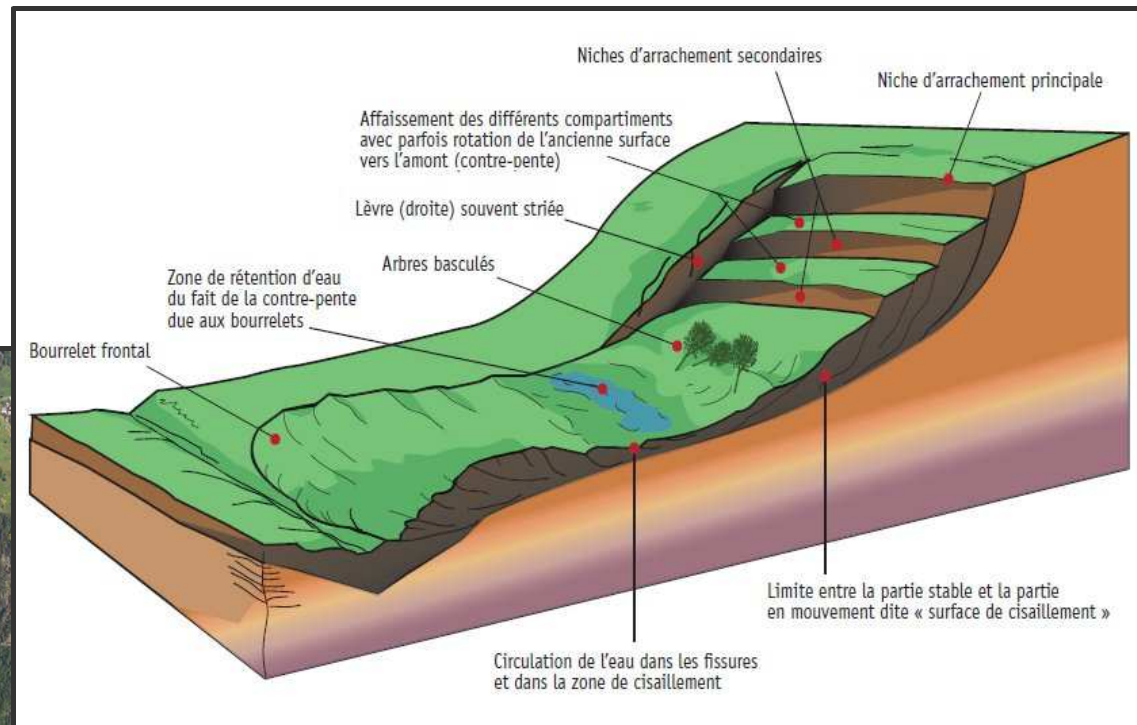


LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -



La Clapière (PACA), Séchillienne (RA)

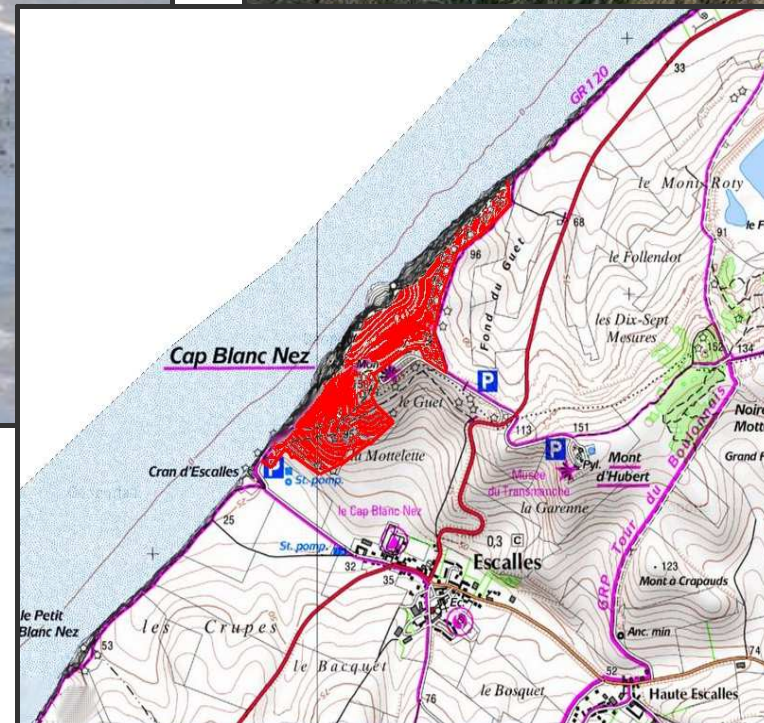


LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -



Cap Blanc-Nez (NPdC)

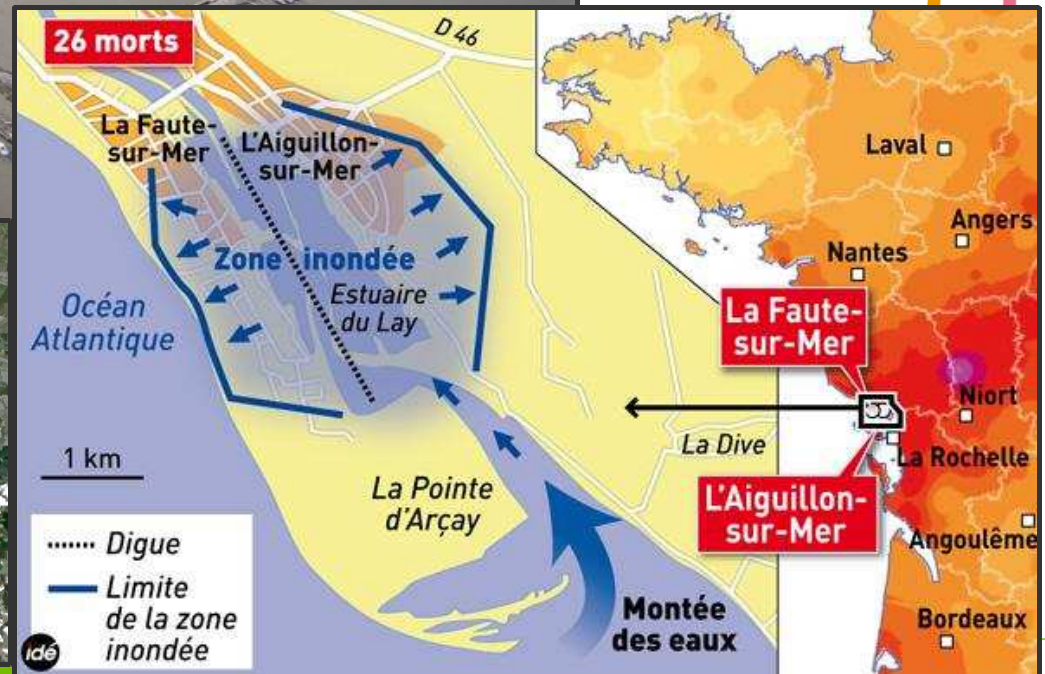


LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -



Tempête Xynthia



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -



Inondations crue de type 1910
en Région Parisienne

Les zones à risque de la capitale

■ NIVEAU DE LA CRUE DE 1910 ■ NIVEAU POSSIBLE D'UNE CRUE PROCHAINE (15% supérieur)



CRUE DE LA SEINE

PARIS - Pont Notre-Dame

Le 27 Janvier 1910



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 1 DIAGNOSTIC TERRITORIAL

Sites ayant subi des catastrophes

Explosion AZF (2001), Inondation Somme (2001),
Séisme Aquila (2009), Intempéries Var (2010).

ENSEIGNEMENTS

- Nécessité de mettre en place des démarches inter-services et transversales,
 - Mobilisation de la société civile en anticipation,
 - Remise en état indispensable des réseaux.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 1 DIAGNOSTIC TERRITORIAL

Sites ayant fait l'objet d'exercices d'évacuation
Metz (découverte d'un obus), Grenoble (vulnérabilité du réseau routier).

ENSEIGNEMENTS

- Donner une place au citoyen dans le dispositif,
- Importance de l'information et de la culture du risque,
- Prévoir un accompagnement social et humain pendant et après la crise.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 1 DIAGNOSTIC TERRITORIAL

Territoires à risques avérés

La Clapière (PACA), Séchilienne (RA), Cap Blanc-Nez (NPdC)

ENSEIGNEMENTS

- Intérêt d'une intégration du risque en amont, dès la planification du territoire,
- Nécessité de changer le regard sur la question du risque (exogène ==> endogène),
 - Faire jouer la solidarité inter communale,
 - Attention aux effets domino.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 1 DIAGNOSTIC TERRITORIAL

Tempête Xynthia

ENSEIGNEMENTS

- Nécessité d'un dialogue serein entre services de l'État et collectivités,
 - Penser le projet de territoire globalement,
 - Faire preuve de pédagogie,
 - Développer la culture du risque.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 1 DIAGNOSTIC TERRITORIAL

Inondations crue de type 1910 en Région Parisienne

ENSEIGNEMENTS

- Forte mobilisation des acteurs publics en matière de prévention sous l'impulsion de la Préfecture de Paris,
 - Nécessité de cohérence entre les diverses politiques publiques (aménagement et prévention),
 - Développer la culture du risque.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 2 GROUPE DE RÉFLEXION

Le citoyen au cœur de la résilience

ENSEIGNEMENTS

- Stimuler l'implication citoyenne : le tenir informer et susciter sa participation en reconnaissant son expertise,
- Lui faire redécouvrir son territoire, lui donner les moyens d'agir pour qu'il s'implique dans une dynamique territoriale,
- Changer de perspective : position de victime > position d'acteur.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 2 GROUPE DE RÉFLEXION

Le territoire de résilience

ENSEIGNEMENTS

- Quel est le territoire de résilience ? Plusieurs échelles spatiales : le territoire directement impacté par l'aléa, le territoire étendu aux zones indirectement touchées par des arrêts de service et le territoire de solidarité encore plus vaste,
- Comprendre le territoire par ses composantes pour mieux anticiper (analyse systémique),
 - Le temps de la résilience : temps court, moyen et long,
- L'enjeu de gouvernance : élargir le paramètre des acteurs et partager les décisions.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET AIRT -

ANALYSE INTÉGRÉE DE RÉSILIENCE TERRITORIALE

PHASE 2 GROUPE DE RÉFLEXION

Augmenter la résilience : facteur d'intégration des politiques publiques

ENSEIGNEMENTS

- Manque de cohérence, d'intégration et d'articulation des politiques publiques à l'échelle locale (mêmes politiques mais territoires différents),
 - Pérennité des structures de décision pour maintenir la résilience,
- Prendre en compte la résilience comme fil rouge du projet de territoire,
- La résilience favorise l'innovation technique, sociale ou économique.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET VILLES RÉSILIENTES -

OBJECTIFS

- Construire et gérer des stratégies de résilience urbaine,
- Établir des indicateurs de vulnérabilité et de résilience urbaine.

ETUDES DE CAS

- Bassin minier Nord Pas-de-Calais,
 - Pays roannais,
 - Feyzin,
 - Laval,
 - Le Mené.

Collaboration avec l'OCDE, études de cas internationales : Łódź (Pologne), El Bierzo (Espagne), Limbourg (Pays-Bas) et La Préfecture de Kyoto (Japon).



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- PROJET RÉSILIENCE ET COHÉSION SOCIALE-

OBJECTIFS

- Identifier les liens entre initiatives locales et territoires,
 - Définir le rôle de l'action publique.

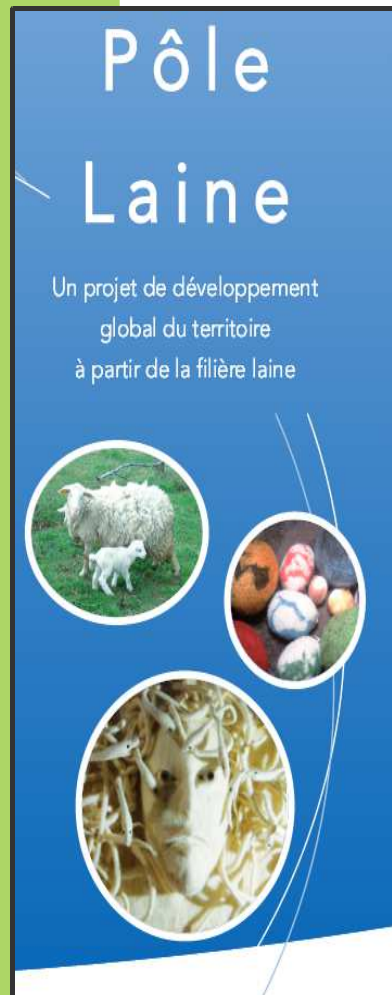
ETUDES DE CAS

Initiatives en régions

- Le « pôle laine » en Haute-Loire
- La « bricothèque » du Grand Chalon
- Le projet « fruimalin » à Dijon

Initiatives région parisienne

Chaville, Magny, Montreuil, Sucy, etc.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- TRIPLE DIMENSION -

Approche risque trop limitée
Importance de changer de paradigme et d'élargir notre vision

Approche classique de traitement du risque
- Aléas / vulnérabilités -



Approche plus globale, concertée et intégrée
- Environnement, économie, social -

Facteurs clés : les **acteurs** du territoire, les **capacités de rebond** du territoire,
la **culture du risque**, etc.



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- AIRT 2015 -

- Rechercher des cas intégrateurs des trois dimensions env/éco/soc
Exemple : Bassin minier Nord-Pas-De-Calais
- Revisiter et approfondir les études de trois territoires
 - Var** : inondations à répétition
 - Tempête Xynthia** : filière ostréicole
 - Ruines Séchilienne** : aménagement territoire
- Faire émerger et promouvoir la plate-forme Wikirésilience



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- AUTRES PROJETS -

PRODUITS DE FORMATION

Destinés aux praticiens du territoire ayant des connaissances en termes de territoires (diagnostic territorial, prévention des risques, gestion de crises, gestion post-crise) au sein de la fonction publique d'État, de la fonction publique territoriale, du monde socio-économique (représentants d'associations, de chambres consulaires).

Module 1 – Sensibilisation

3 Approches intégrées

Module 2 – Approfondissement, étude de cas

Entrée risque/environnement



LA RESILIENCE TERRITORIALE

- WIKI RÉSILIENCE -

<http://wikiresilience.developpement-durable.gouv.fr>

Wikirésilience

Rechercher [Rechercher] Lire

connexion

page discussion historique

Accueil

Présentation

WIKIRESILIENCE est une plate-forme de partage de connaissances et de pratiques entre les acteurs désireux d'améliorer la résilience de leur territoire. L'approche se veut intégrée et prend en compte les 3 entrées du développement durable: l'environnement, l'économie et le social. Elle permet aux acteurs d'apporter leurs savoirs et savoirs-faire tirés de leurs multiples métiers.

La navigation sur le site peut se faire de 3 façons différentes:

- par les diverses catégories situées à gauche de l'écran,
- par la barre de recherche située en haut à droite,
- par la sélection d'un profil particulier ci-dessous.

Choisissez votre profil

Pour être guidé et naviguer avec plus de facilités, vous pouvez sélectionner le profil dont vous vous rapprochez le plus. Nous allons vous proposer une sélection de pages qui pourraient plus particulièrement vous intéresser. Libre à vous de visiter le wiki, par mots clés ou par descente sur les catégories :

- Association locale
- Citoyen
- Collectivité locale
- Professionnels (public/privé)
- Chercheur, professeur, étudiant, institut

Vidéo du mois

Jean-François Caron, maire de Loos-en-Gohelle nous livre sa conception d'une ville durable. Pour vous rendre sur la page "Ville durable et résiliente" cliquez ici

Ville durable : Itv de Jean-François Caron

Qu'est-ce que la résilience territoriale ?

Un territoire résilient est un territoire capable :

- d'anticiper des perturbations et d'en minimiser les effets grâce à la veille et à la prospective,
- de se relever et rebondir grâce à l'apprentissage, l'adaptation et l'innovation,

pour évoluer vers un nouvel état en équilibre dynamique préservant son intégrité. Cet état se décide et se construit démocratiquement

Image du mois

Séisme de magnitude 8,8, 27 février 2010, Chili Photo: Victor Rizo-Caballero

Fonctionnement de la plate-forme

Les contributeurs de WIKIRESILIENCE sont les collectivités territoriales, les services déconcentrés de l'Etat, les établissements publics, les bureaux d'études et les entreprises, les associations et organisations non gouvernementales, les citoyens, etc. Pour contribuer à la plate-forme WIKIRESILIENCE vous devez demander la création d'un compte et proposer un article ou document en l'envoyant à ...@...

Les objectifs de WIKIRESILIENCE :

- créer un corpus commun de connaissances sur la résilience territoriale et les pratiques associées,
- permettre une diffusion large et rapide des nouvelles idées, des concepts innovants relevant des politiques publiques,
- capitaliser les connaissances des métiers traditionnels en assurant leur transfert des anciens aux plus jeunes,

LA RESILIENCE TERRITORIALE

- WIKI RÉSILIENCE -

Territoires

- Europe et international
- National
- Région
- Département
- Intercommunalité et commune

Problématiques et enjeux

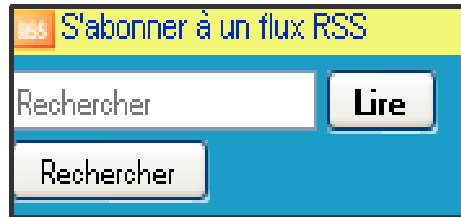
- Aménagement
- Environnement
- Risques
- Social
- Économie

Modes d'action

- Anticipation et veille prospective
- Adaptation
- Apprentissage et capacités
- Innovation
- Gouvernance et liens entre acteurs

Savoirs/acteurs

- Acteurs
- Connaissances
- Formation
- Métiers/compétences
- Observation territoriale
- Politiques, lois, règlements
- Outils








La navigation sur le site peut se faire de 3 façons différentes:

- par les diverses catégories situées à gauche de l'écran,
- par la barre de recherche située en haut à droite,
- par la sélection d'un profil particulier ci-dessous.

Choisissez votre profil

Pour être guidé et naviguer avec plus de facilités, vous pouvez sélectionner le profil dont vous vous rapprochez le plus. Nous allons vous proposer une sélection de pages qui pourraient plus particulièrement vous intéresser. Libre à vous de visiter le wiki, par mots clés ou par descente sur les catégories :

-  Association locale
-  Citoyen
-  Collectivité locale
-  Professionnels (public/privé)
-  Chercheur, professeur, étudiant, institut

Démonstration site internet



[page](#) [discussion](#) [historique](#)

Profil:Éléments de profils de collectivité locale

- [Collectivité locale : je me forme](#)
- [Collectivité locale : j'anticipe et je veille](#)
- [Collectivité locale : je participe, j'agis](#)

Profil:Collectivité locale : je me forme

Cette page de profil constitue un point d'entrée pour la recherche d'informations repérées comme intéressant certaines catégories d'acteurs et relatives à un contexte donné. L'acteur concerné ici est une collectivité locale. Le contexte de sa recherche de pages vise un apprentissage ou une action de formation.

Les sujets concernés ont été listés d'une manière prédéfinie. Les liens vers les pages, ou parties au sein de pages, qui les concernent pour ce profil, sont indiqués dans la partie correspondante. Si aucun élément du wiki n'est concerné par le sujet recherché, la partie est vide.

Sommaire [masquer]

- [1 Concertation, coconstruction](#)
- [2 Documents d'urbanisme](#)
- [3 Formation thématique](#)
- [4 Risques majeurs sur sa commune](#)
- [5 Stratégies interministérielles](#)
- [6 Stratégies internationales et européennes](#)

Concertation, coconstruction

[AIRT - Etape 1 : Analyse intégrée de la résilience des territoires - Apports de l'Atelier National Xynthia en Charente Maritime](#)
[AIRT - Etape 1 : Retours d'Expérience post-catastrophes : Synthèse des enseignements pour améliorer la résilience des territoires](#)
[AIRT - Etape 1 : territoires à risques potentiels avérés](#)
[AIRT - Retour d'expérience risques avérés](#)
[Diagnostic de vulnérabilité des territoires aux inondations : Guide méthodologique](#)
[La Catastrophe d'AZF, Toulouse](#)
[La résilience des territoires : références bibliographiques](#)
[La résilience territoriale : un premier diagnostic](#)
[Le bassin versant de Saint-Clément en Savoie : un bassin multi-risques](#)
[Préparation à une crue majeure en région parisienne](#)
[Résilience et réseaux routiers en Drôme, Ardèche](#)
[Site de la Clapière, Alpes-Maritimes](#)
[Site des Ruines de Séchillienne, Isère](#)
[Société résiliente et cohésion sociale : journée d'échanges et de travail collaboratif 17 juin 2014](#)
[Ville durable et résiliente](#)
[Villes résilientes - Étude de cas "El Bierzo"](#)
[Villes résilientes - Étude de cas "Province de Limbourg"](#)
[Villes résilientes - Étude de cas "Région Nord de la Préfecture de Kyoto"](#)
[Villes résilientes - Étude de cas "Ville de Łódź"](#)
[Villes résilientes - Mise en perspective des études de cas](#)

Documents d'urbanisme

[Diagnostic de vulnérabilité des territoires aux inondations : Guide méthodologique](#)

Formation thématique



MERCI DE VOTRE ATTENTION

Contact

Adeline Bordais MEDDE/CGDD/DRI 01 40 81 73 46
Ingénieure en gestion des risques majeurs et gestion de crise

