

Réalisation d'un schéma de services à l'échelle du Pays du Grand Amiénois



Pourquoi une réflexion sur les services?

Rendre opérationnelles les ambitions retenues dans la Charte de Pays

un enjeu d'attractivité



« Améliorer la qualité de vie et les conditions d'accueil des nouveaux habitants »

un enjeu de solidarité



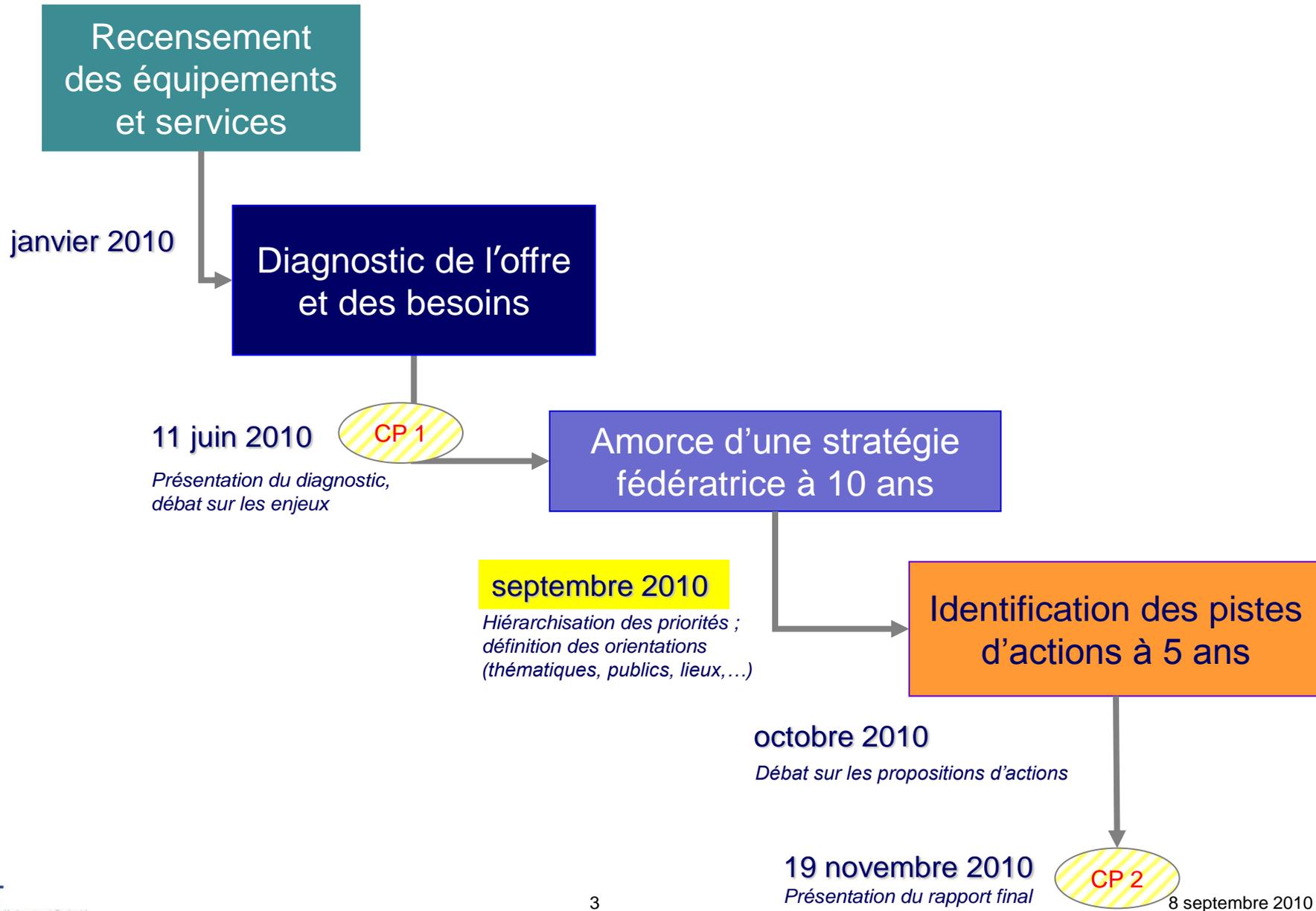
« Développer des services complémentaires entre les intercommunalités et entre Amiens et les espaces ruraux »

Alimenter les réflexions dans le cadre du schéma de cohérence territoriale (SCoT) : définition des polarités de services

Constituer un outil pour le financement des équipements publics par l'identification d'actions

Une réflexion progressive

19 juin 2009 *Lancement de la démarche*



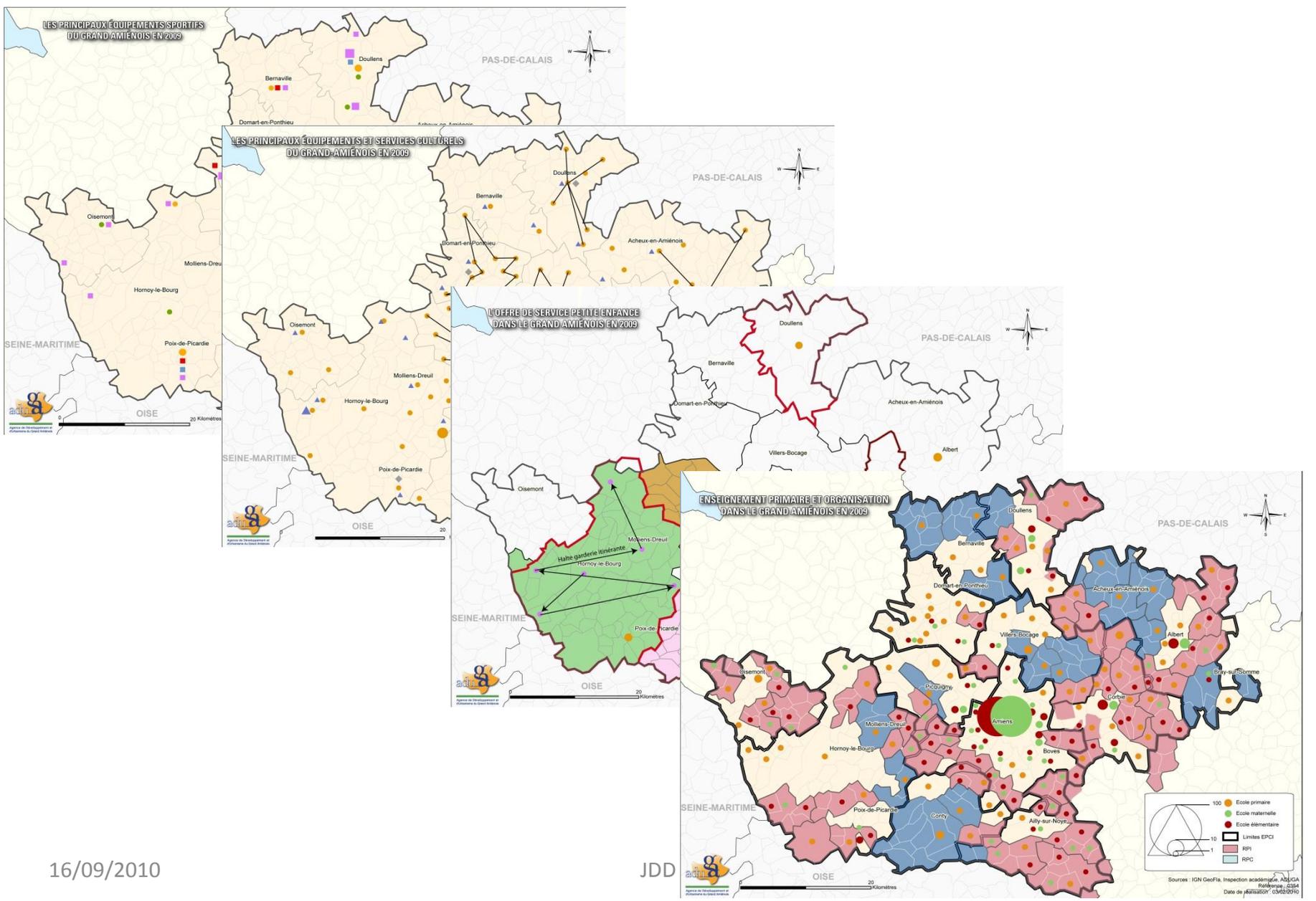
Une réflexion progressive

4 groupes de travail géographiques

PAYS DU GRAND AMIÉNOIS



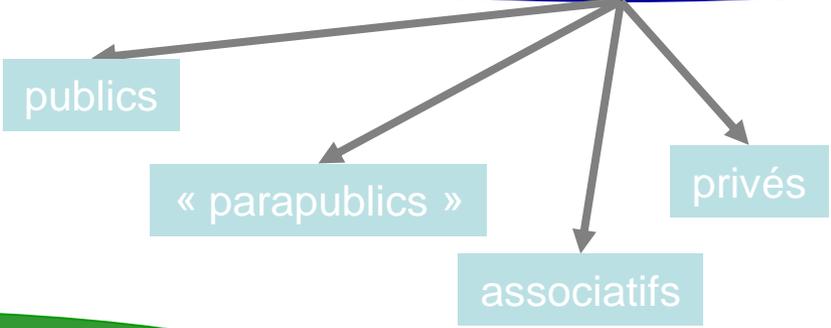
L'état des lieux



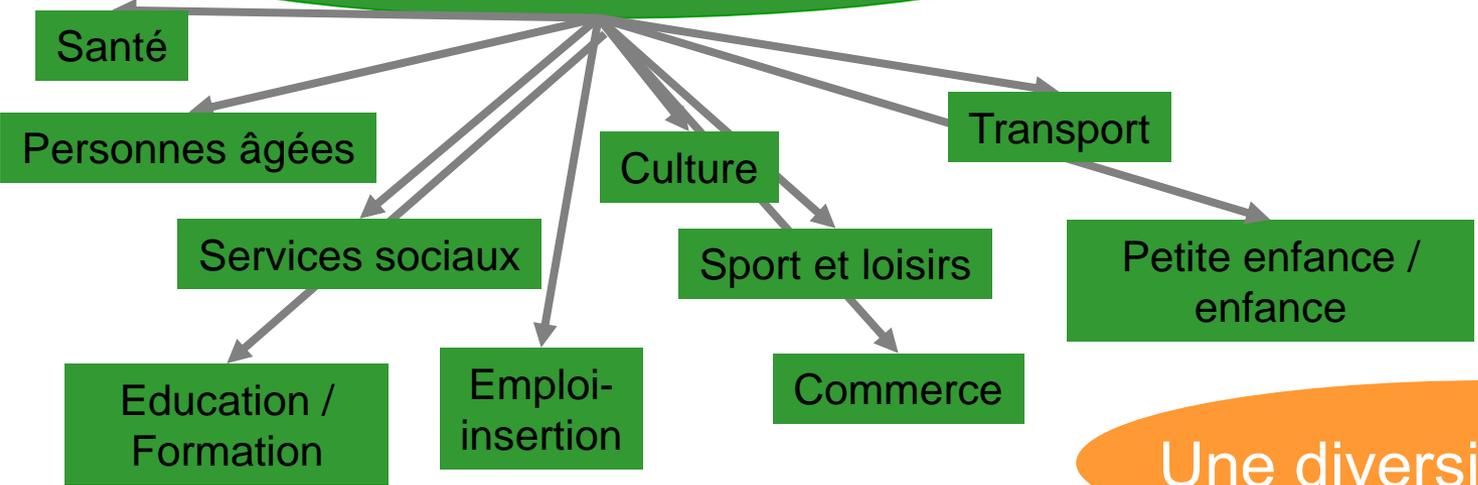
Le diagnostic

La notion de « services à la population » :

Une diversité de prestataires



Une diversité de thématiques



Une diversité d'utilisateurs

➔ L'organisation territoriale des services

➔ L'approche thématique des services

➔ Synthèse des constats et des enjeux



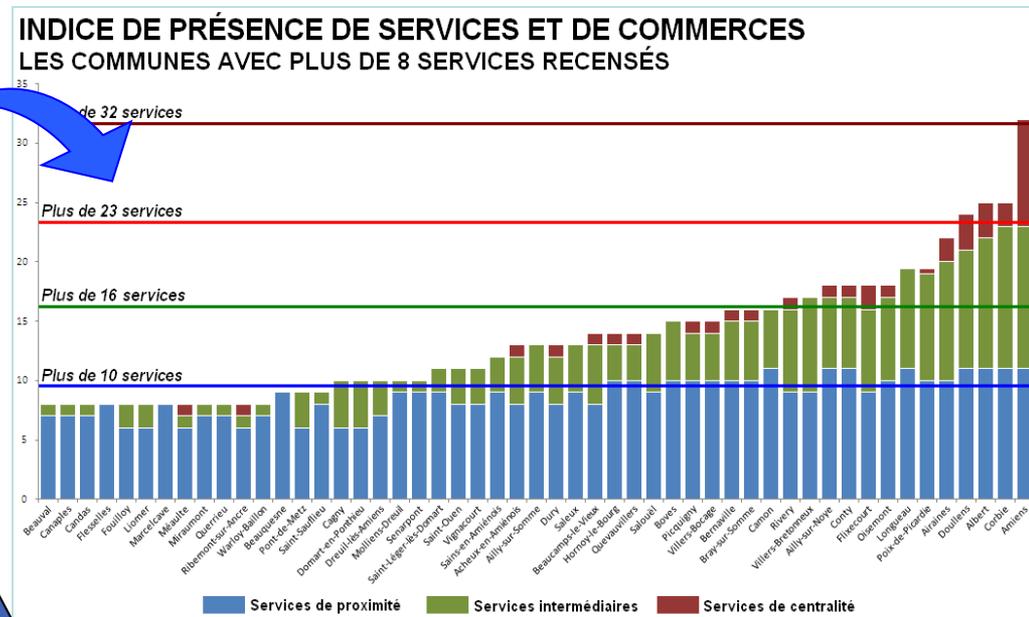
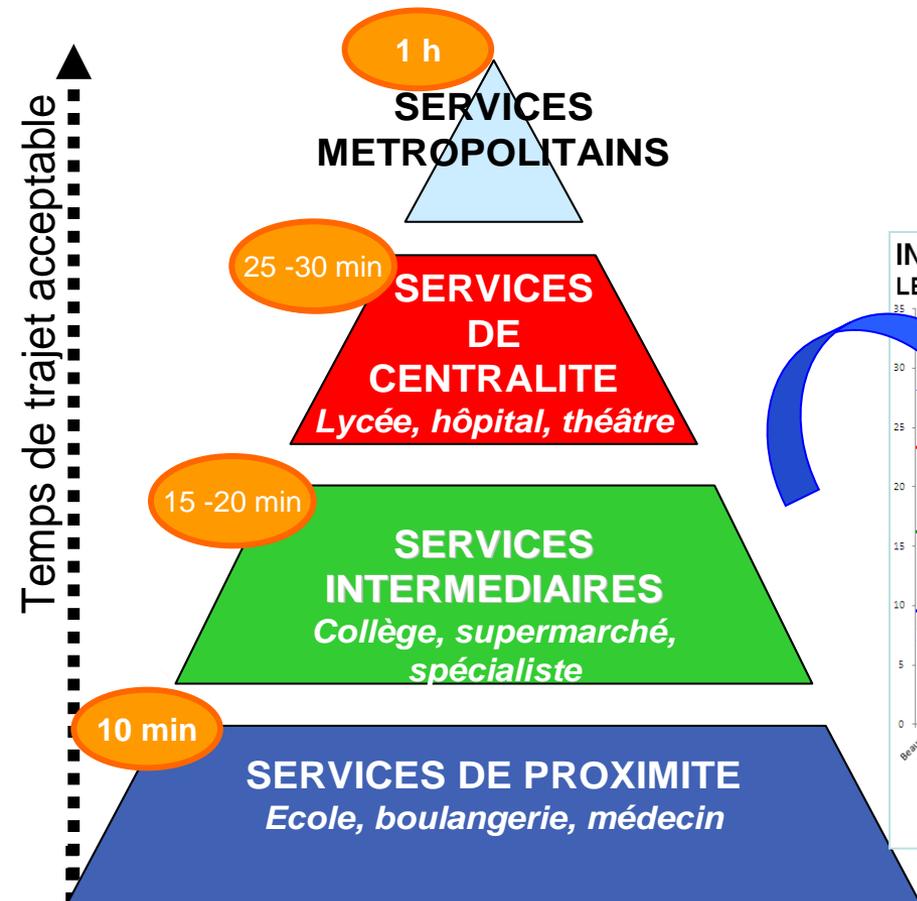
Une « polarité de services », c'est :

- 1 Un lieu de concentration de l'offre de services, offre qui peut être qualifiée en quantité et en diversité (présence d'un large bouquet de services)
- 2 Un lieu accessible depuis un bassin de services, et dont l'aire d'attraction dépend :
 - Du niveau des services qu'il concentre
 - De sa situation par rapport aux autres polarités du territoire
 - De la qualité de son accessibilité en voiture ou en TC

Choix méthodologiques

Analyse de la **présence** sur chaque commune d'un échantillon de 35 services représentatifs ...

- 10 familles de services,
- différents types de prestataires publics et privés,
- 4 niveaux de services (cf. pyramide)



PROXIMITE (11)

Formation	Ecole primaire
Enfance	Centre de loisirs
	Crèche, halte garderie, maison enfance
Commerce	Boulangerie / petit commerce alimentaire
	Point argent (banque, y compris banque postale)
Santé	Médecin généraliste
	Pharmacie
Séniors	Services à domicile personnes âgées (y compris CCAS, entreprise qualité)
Culture	Bibliothèque, hors dépôt de livre
Sport	Terrain de foot
Polyvalent, social	Antenne CAF, MSA, CPA, ...

Liste des 35 services et équipements représentatifs

CENTRALITE (9)

CENTRALITE (9)	Formation	Lycée et formation sup
		Formation professionnelle
	Santé	Hôpital
		Maternité (hôpital ou clinique)
	Social	Siège des structures : CAF, CPAM, Pole emploi
	Administration	Sous préfecture ou trésorerie
	Culture	Grande salle de spectacle (+ 300 places)
		Sport
	Commerce	Hypermarché, galerie marchande

INTERMEDIAIRE (11)

Formation	Collège
Emploi / insertion	Association intermédiaire, entreprise d'insertion
Commerce	Commerce d'équipement de la maison
	Grande et moyenne surface
Santé	Médecin spécialiste (y compris dentiste)
	Unité de soins, hôpital local, maison médicale, établissement spécialisé
Séniors	Maison de retraite / foyer/ EHPAD
	SSIAD
Culture	Salle de spectacle (> 50 places assises), cinéma
Sport	Piscine couverte
	Salle de sport spécialisée (combat, danse, gym, escrime, escalade, tennis de table, musculation...)

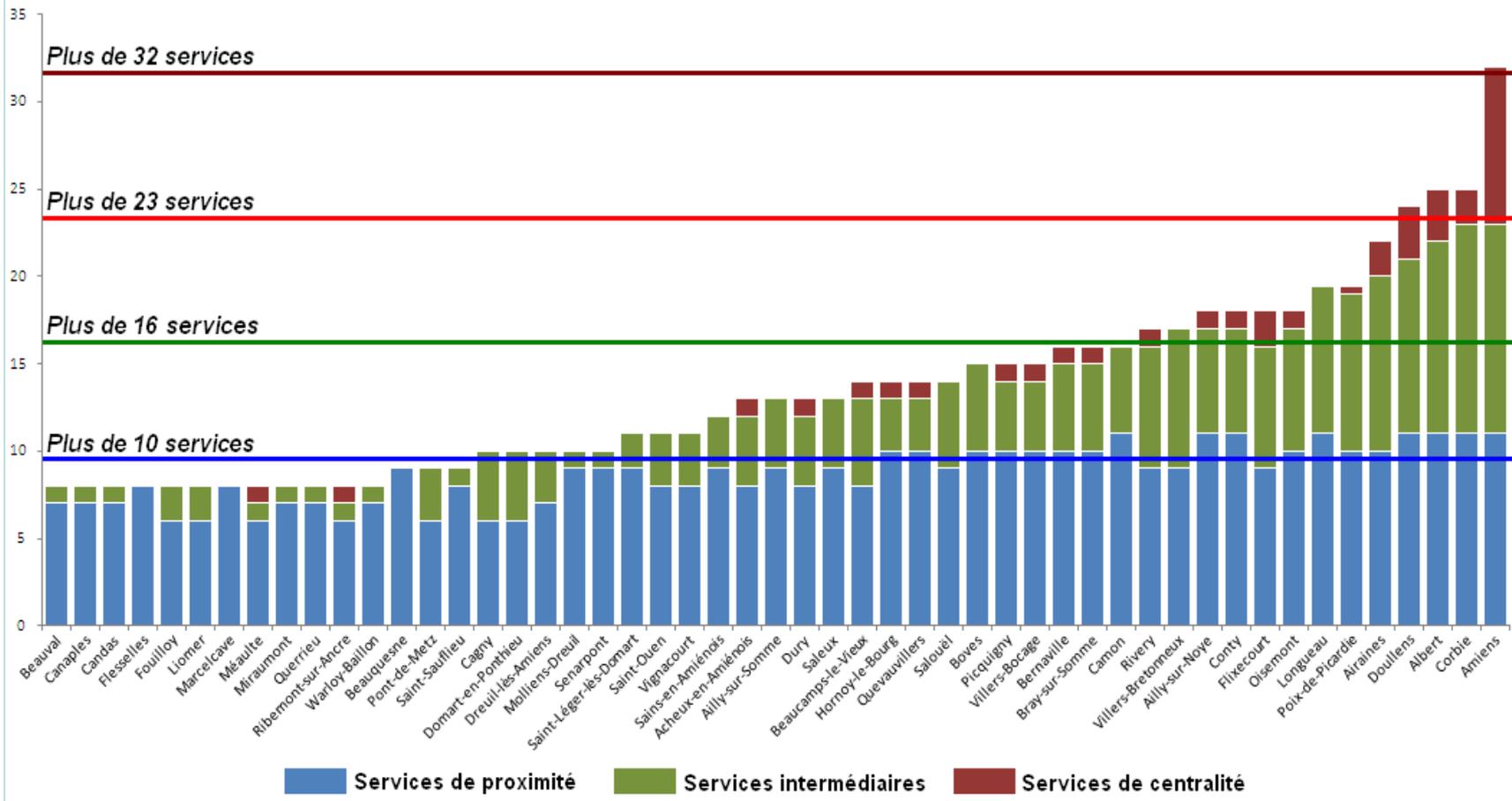
METROPOLITAIN (4)

METROPOLITAIN (4)	Formation	Université
	Santé	CHU
	Culture	Zénith
	Sport	Stade (+10 000 places)

Les bouquets de services par communes

Nombre de types de services présents par commune
au regard de l'échantillon des 35 services représentatifs

INDICE DE PRÉSENCE DE SERVICES ET DE COMMERCES LES COMMUNES AVEC PLUS DE 8 SERVICES RECENSÉS

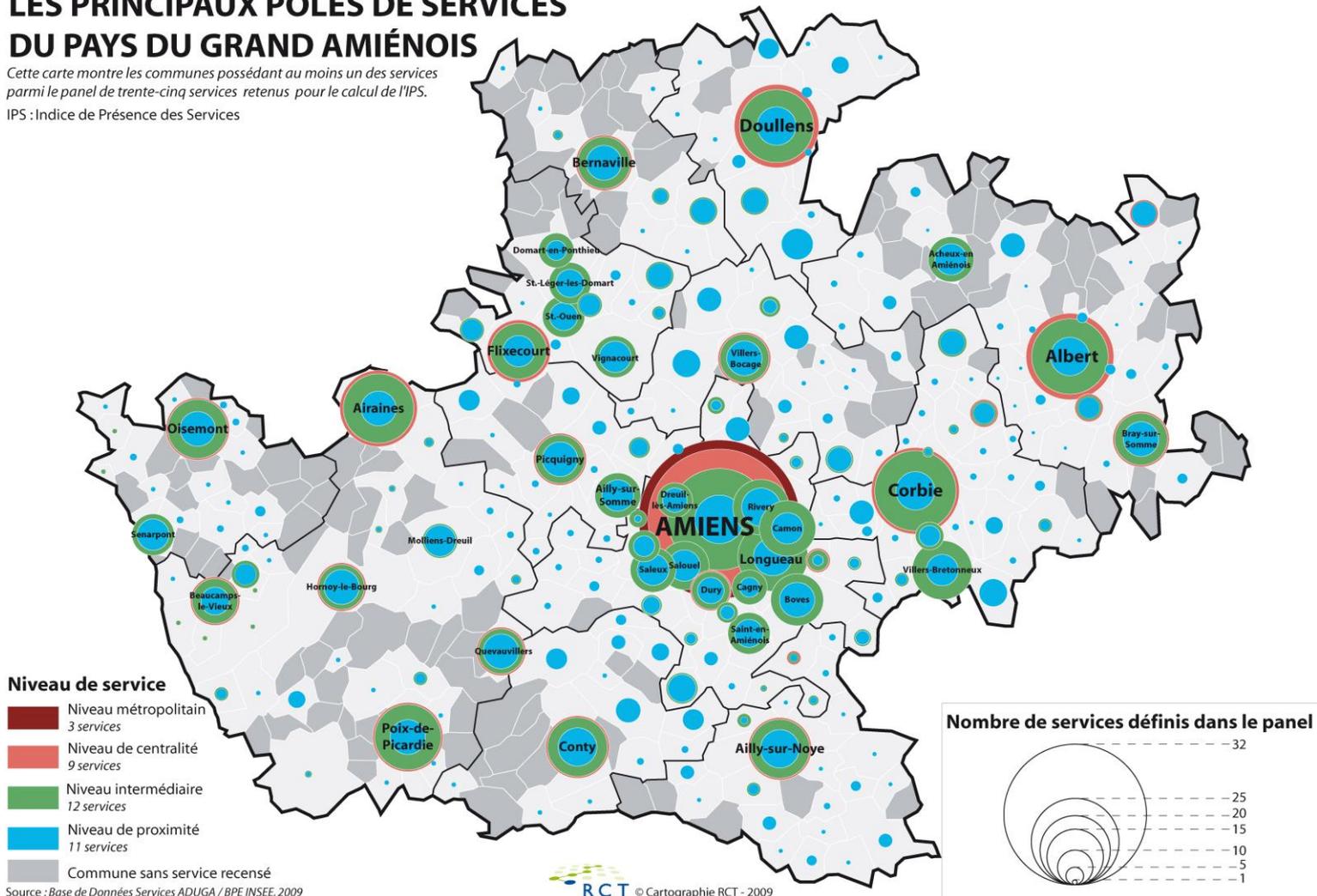


Les bouquets de services par commune

LES PRINCIPAUX PÔLES DE SERVICES DU PAYS DU GRAND AMIÉNOIS

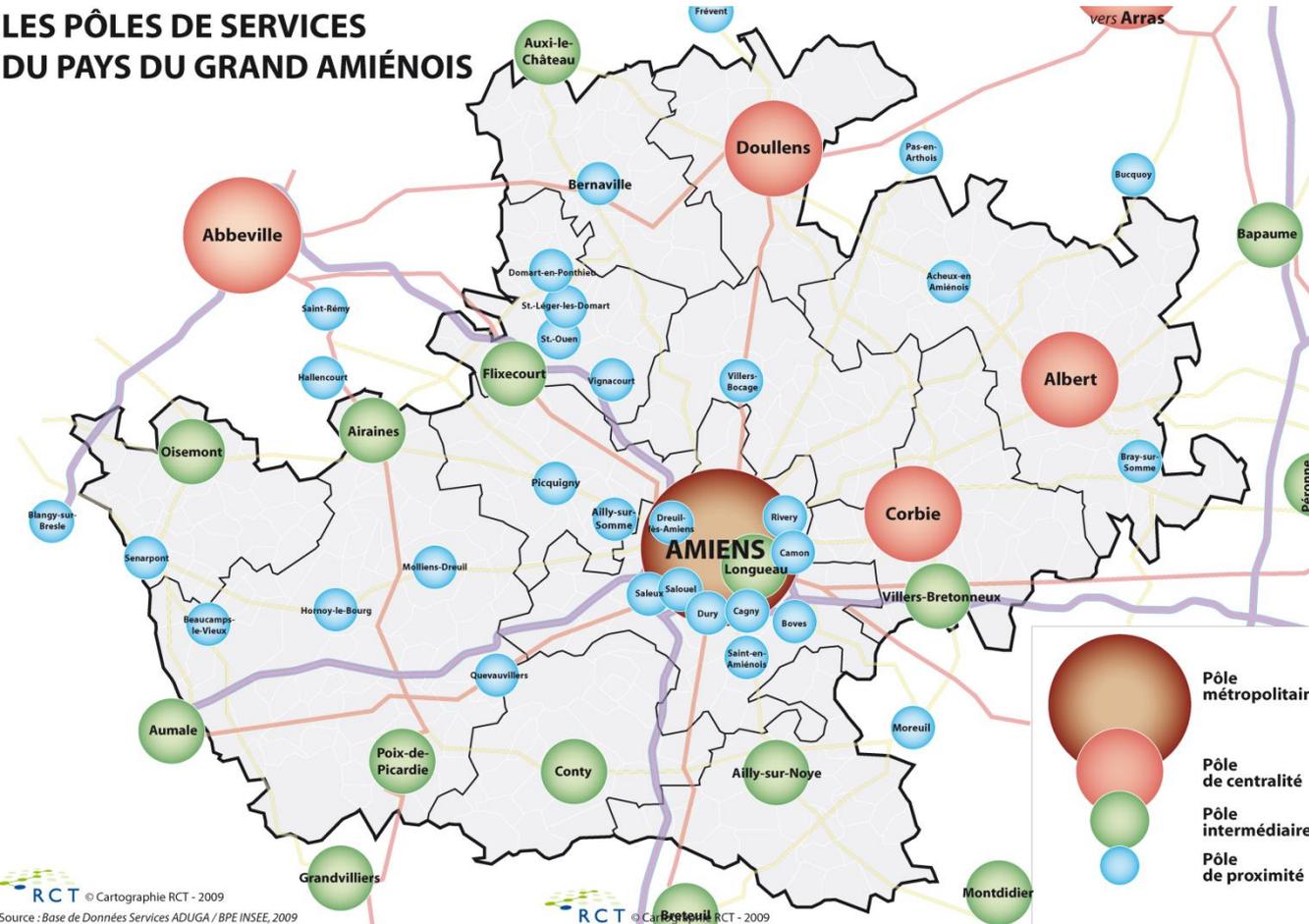
Cette carte montre les communes possédant au moins un des services parmi le panel de trente-cinq services retenus pour le calcul de l'IPS.

IPS : Indice de Présence des Services



La hiérarchie des pôles de services sur le pays

LES PÔLES DE SERVICES DU PAYS DU GRAND AMIÉNOIS



Une organisation autour :

- de 4 pôles de centralité
- de 8 pôles de niveau intermédiaire

Une double logique dans l'organisation des services :

- Forte polarisation sur la moitié Nord-Est autour de 3 villes (Albert, Corbie, Doullens)
- Forte dispersion sur la moitié Sud-Ouest

Pôles de centralité :
au moins 23 services/35

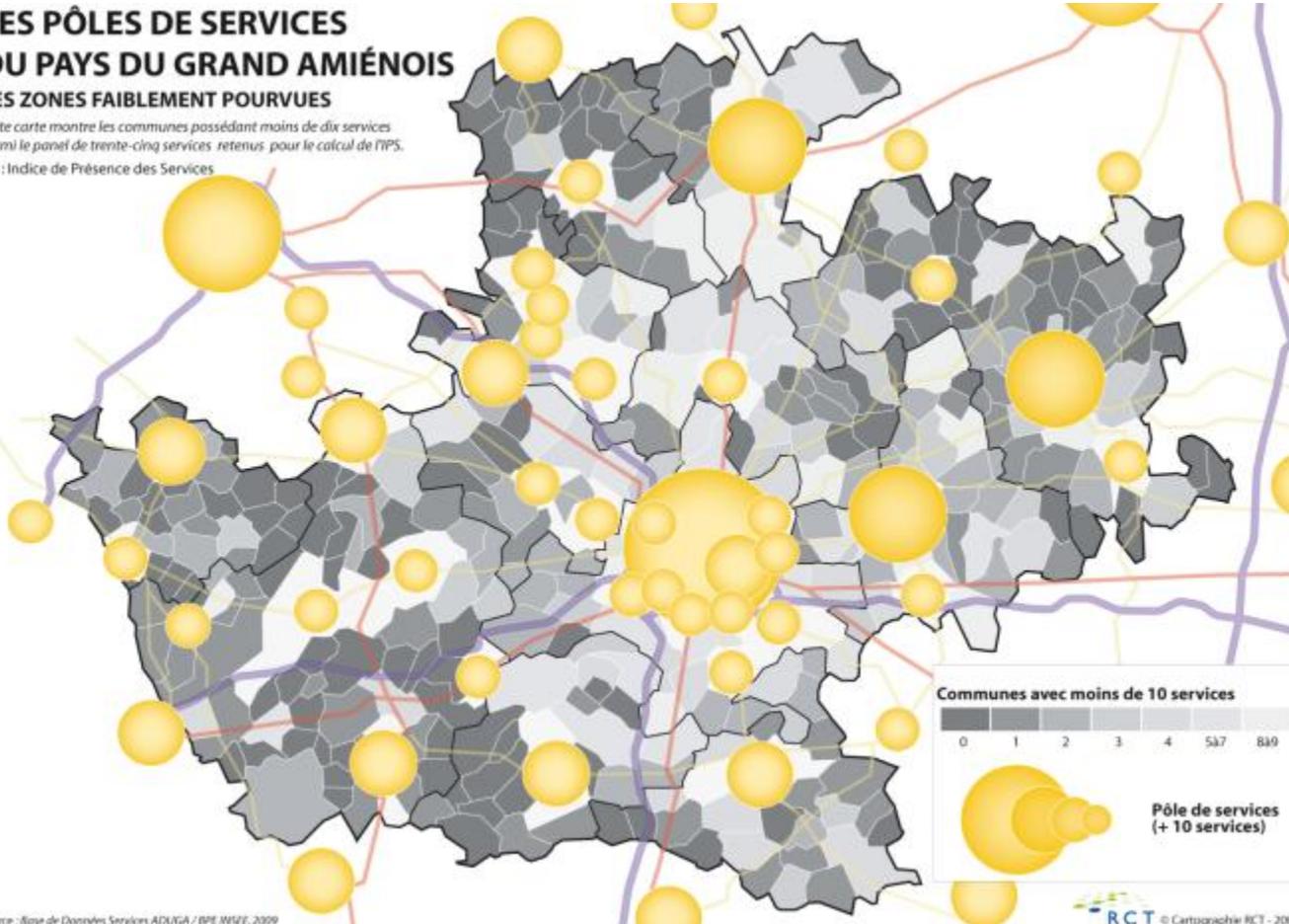
Pôles intermédiaires :
au moins 18 services/22

Pôles de proximité :
au moins 10 services/11

La hiérarchie des pôles de services sur le pays

LES PÔLES DE SERVICES DU PAYS DU GRAND AMIÉNOIS LES ZONES FAIBLEMENT POURVUES

Cette carte montre les communes possédant moins de dix services parmi le panel de trente-cinq services retenus pour le calcul de l'IPS.
IPS : Indice de Présence des Services



Source : Base de Données Services ADUGA / BPE INSEE, 2009

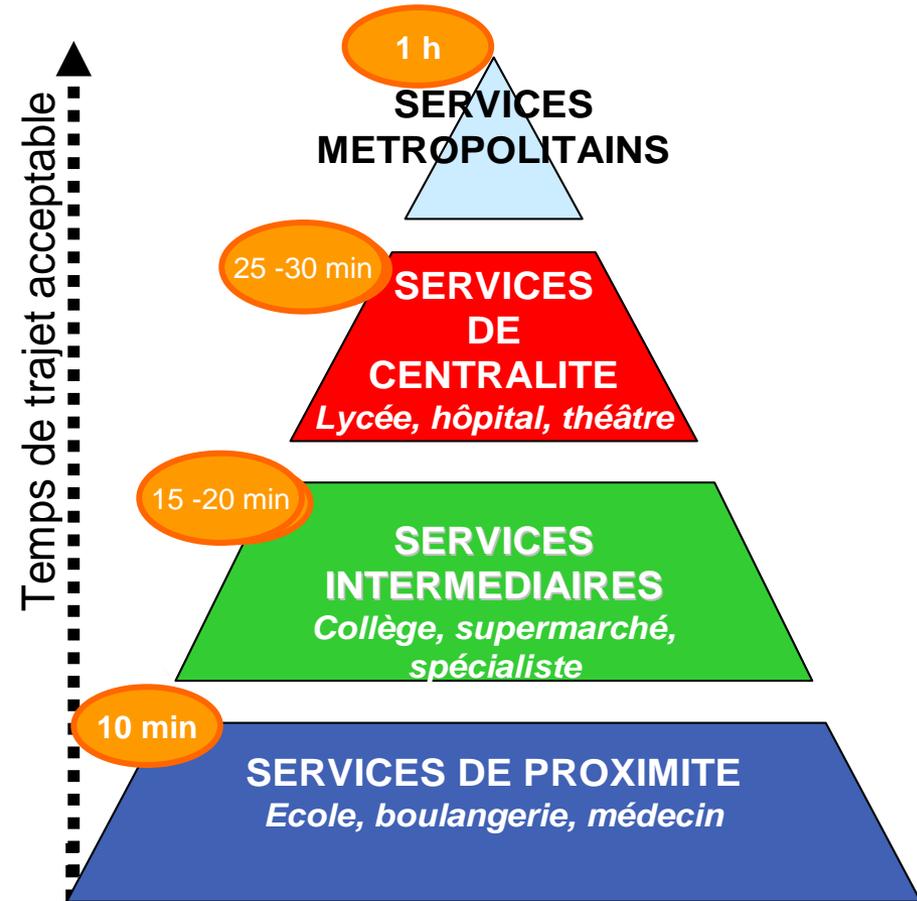
RCT © Cartographie RCT - 2009

Sur 4 secteurs, une forte polarisation de l'offre : **Bernaville, Oisemont, Poix-de-Picardie et Albert**

134 communes n'offrent aucun service de l'échantillon (35% des communes et 5,5% des habitants)

305 communes disposent de moins de 5 services (80% des communes et 21,5% des habitants).

➔ **Un enjeu d'accès aux pôles de services (mobilité des personnes)**



La méthode et les objectifs

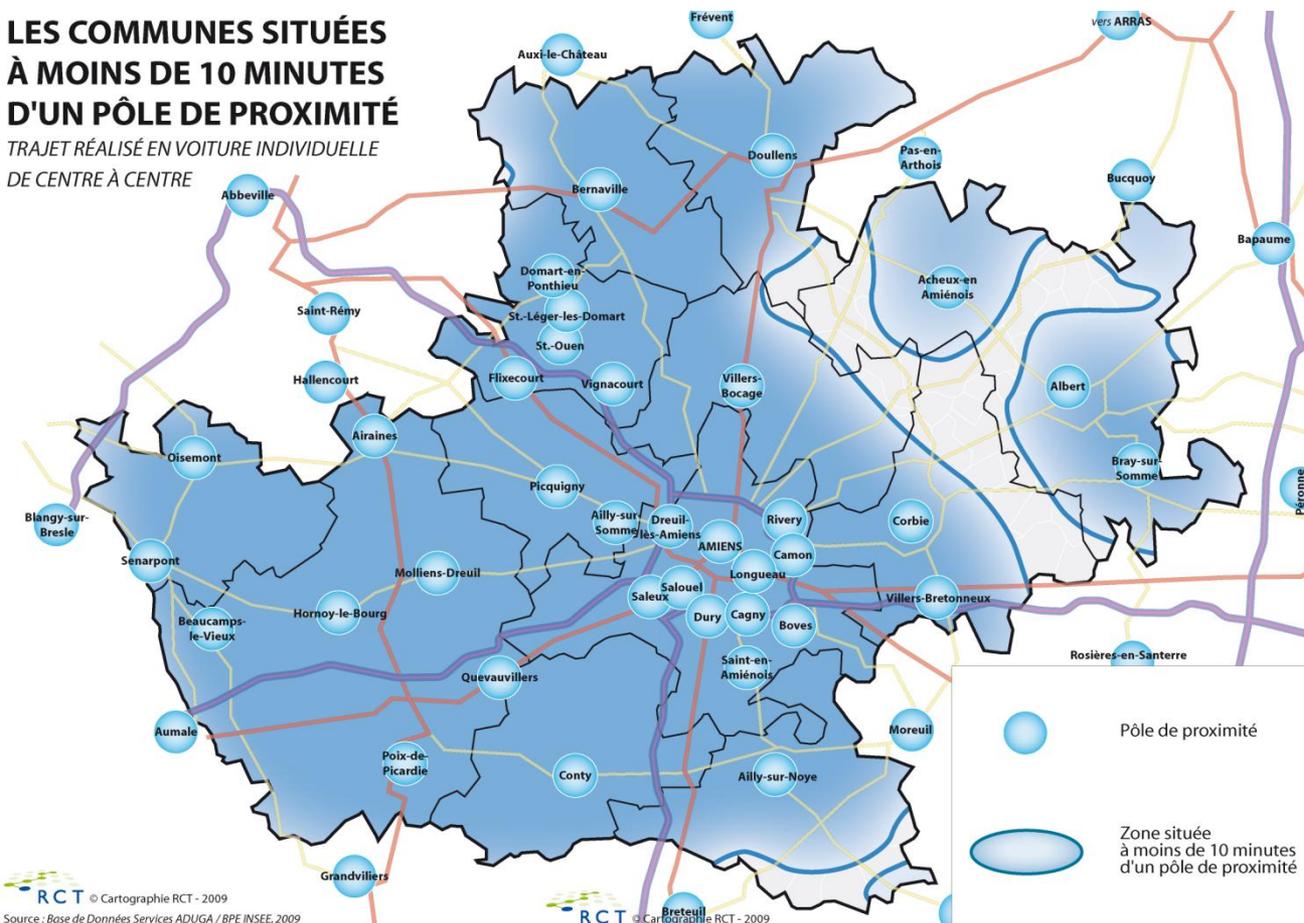
Définir les zones blanches de services :

- ❑ à partir des temps de parcours en voiture ou en TC ...
- ❑ ... et que les usagers sont prêts à effectuer au maximum pour accéder à un type de service donné

Les zones blanches de proximité

LES COMMUNES SITUÉES À MOINS DE 10 MINUTES D'UN PÔLE DE PROXIMITÉ

TRAJET RÉALISÉ EN VOITURE INDIVIDUELLE DE CENTRE À CENTRE

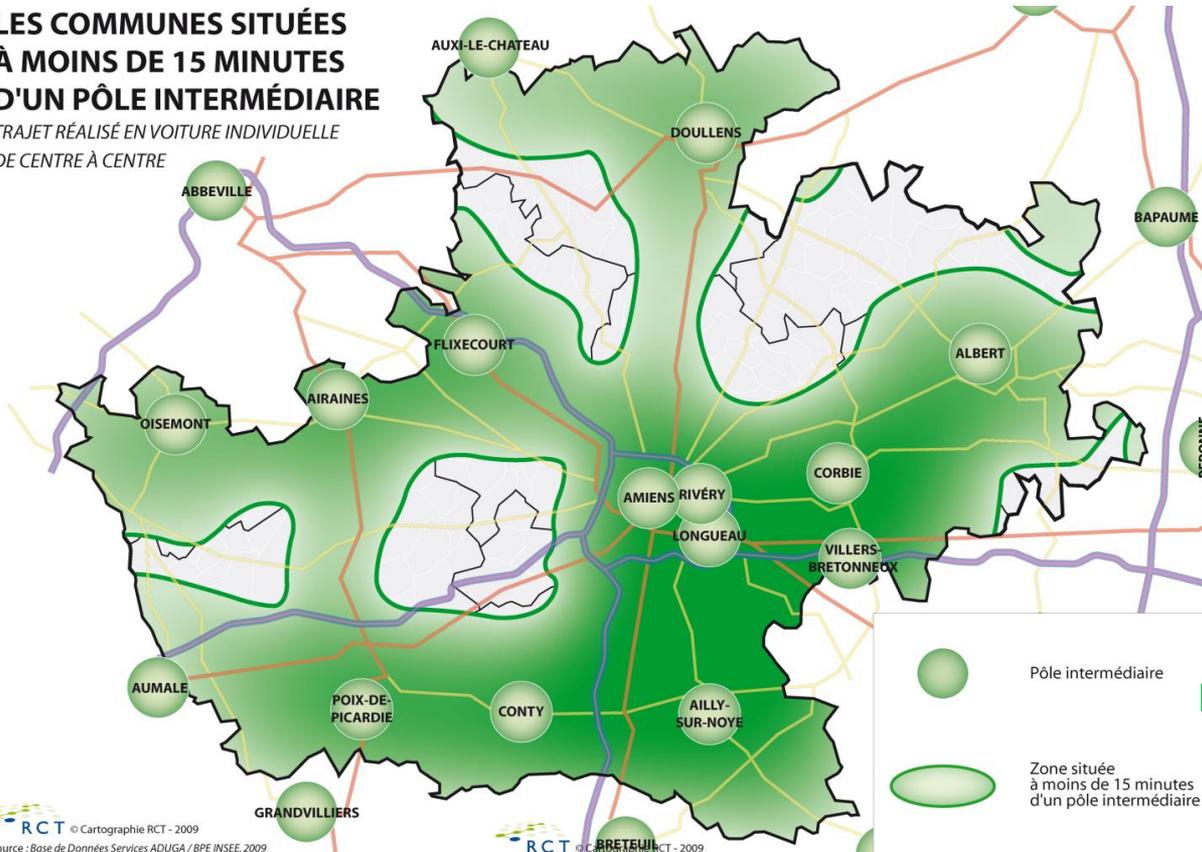


➔ Un enjeu d'accès depuis les communes du Nord de l'agglomération et des zones excentrées de l'Ouest et du Sud

Les zones blanches de niveau intermédiaire

LES COMMUNES SITUÉES À MOINS DE 15 MINUTES D'UN PÔLE INTERMÉDIAIRE

TRAJET RÉALISÉ EN VOITURE INDIVIDUELLE
DE CENTRE À CENTRE



➔ **Accroissement des services intermédiaires dans l'Ouest de l'agglomération**

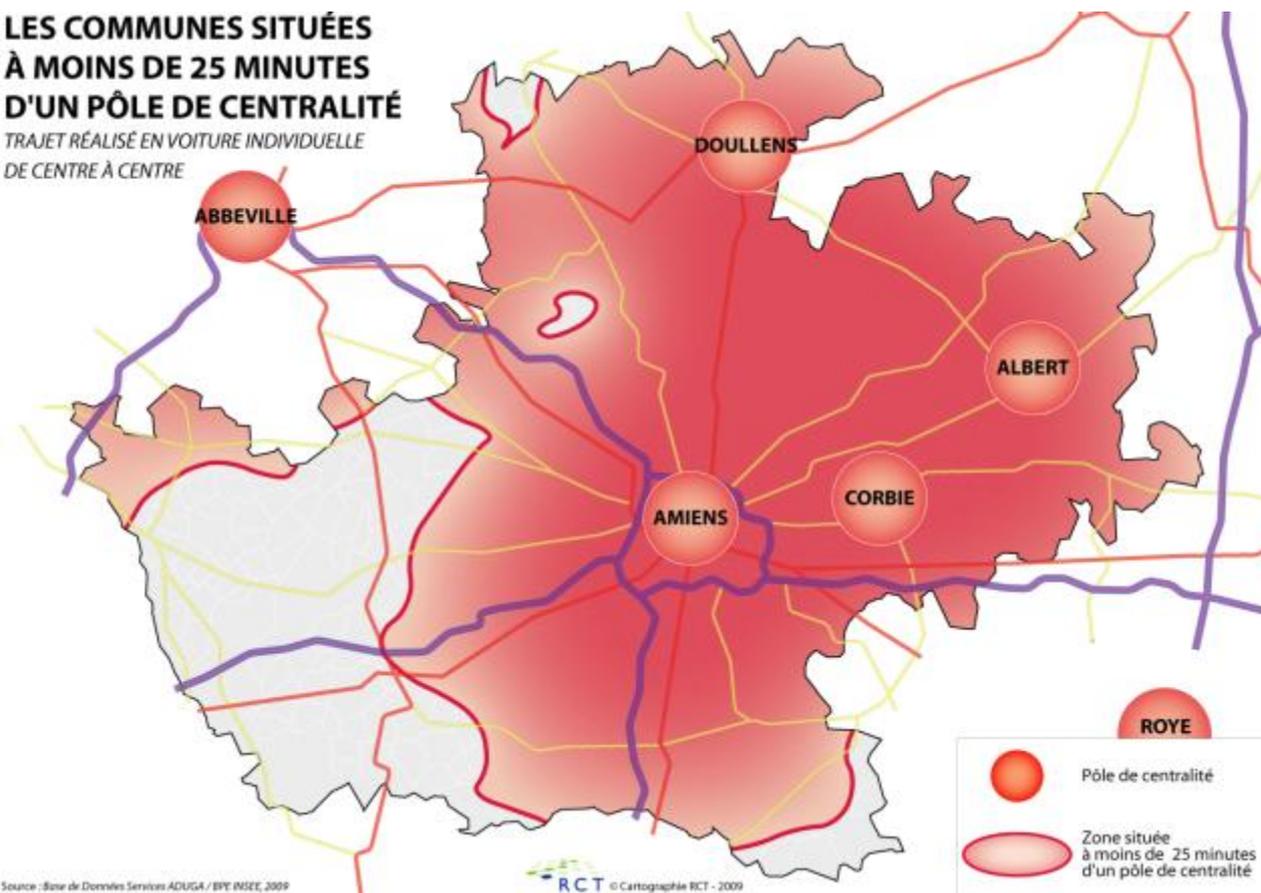
➔ **Amélioration de l'accès à l'agglomération depuis le Nord et l'Ouest**

2 L'accessibilité des pôles de services

Les zones blanches de centralité

LES COMMUNES SITUÉES
À MOINS DE 25 MINUTES
D'UN PÔLE DE CENTRALITÉ

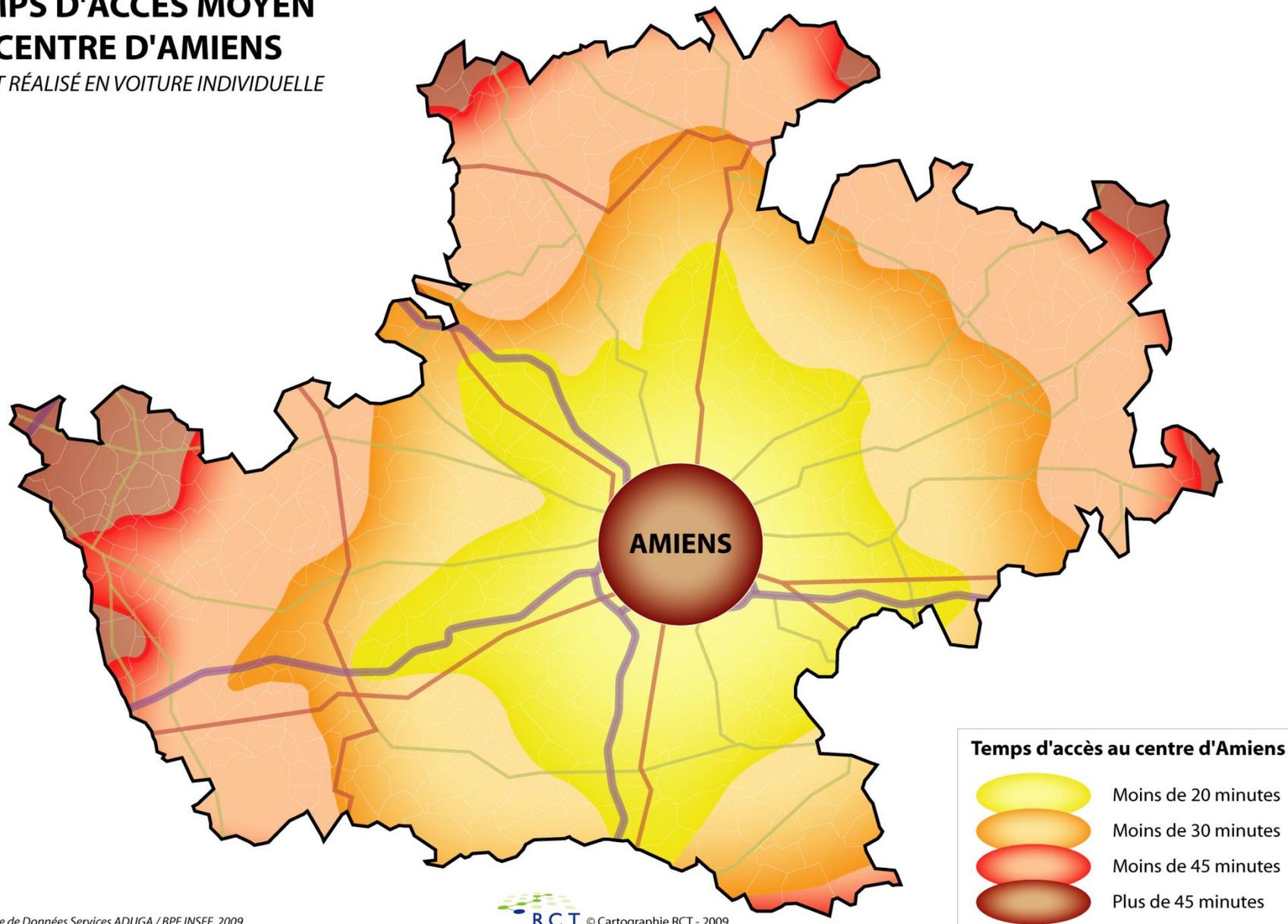
TRAJET RÉALISÉ EN VOITURE INDIVIDUELLE
DE CENTRE À CENTRE



➔ Améliorer l'accès aux services et équipements de l'Agglomération depuis la partie Ouest du Pays

TEMPS D'ACCÈS MOYEN AU CENTRE D'AMIENS

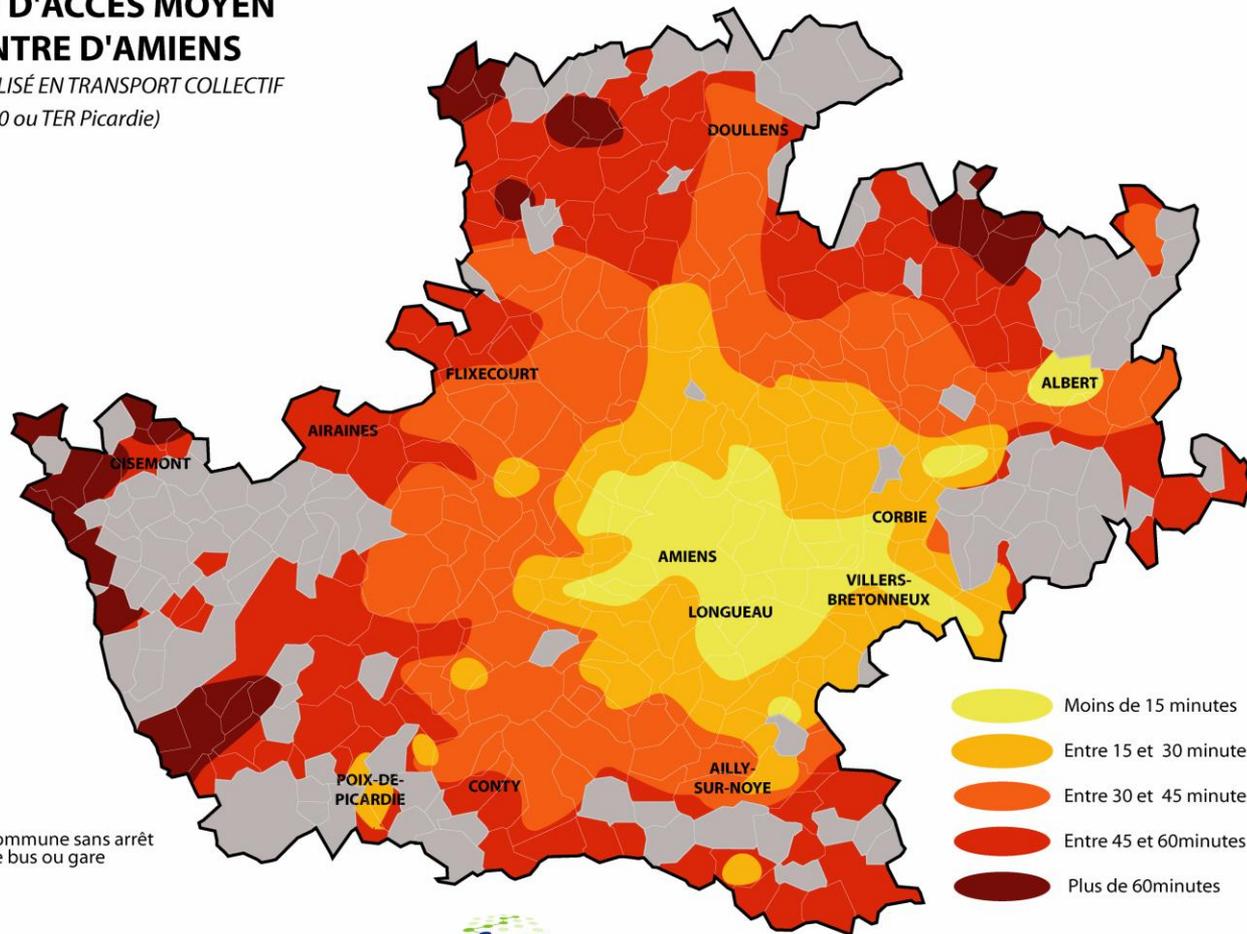
TRAJET RÉALISÉ EN VOITURE INDIVIDUELLE



L'accès à Amiens depuis les communes du Grand Amiénois

TEMPS D'ACCÈS MOYEN AU CENTRE D'AMIENS

TRAJET RÉALISÉ EN TRANSPORT COLLECTIF
(bus Trans'80 ou TER Picardie)



Approche thématique : les spécificités par familles de services

Sport et loisirs

Culture

Education, formation

Petite enfance

Enfance, jeunesse

Personnes âgées

Santé

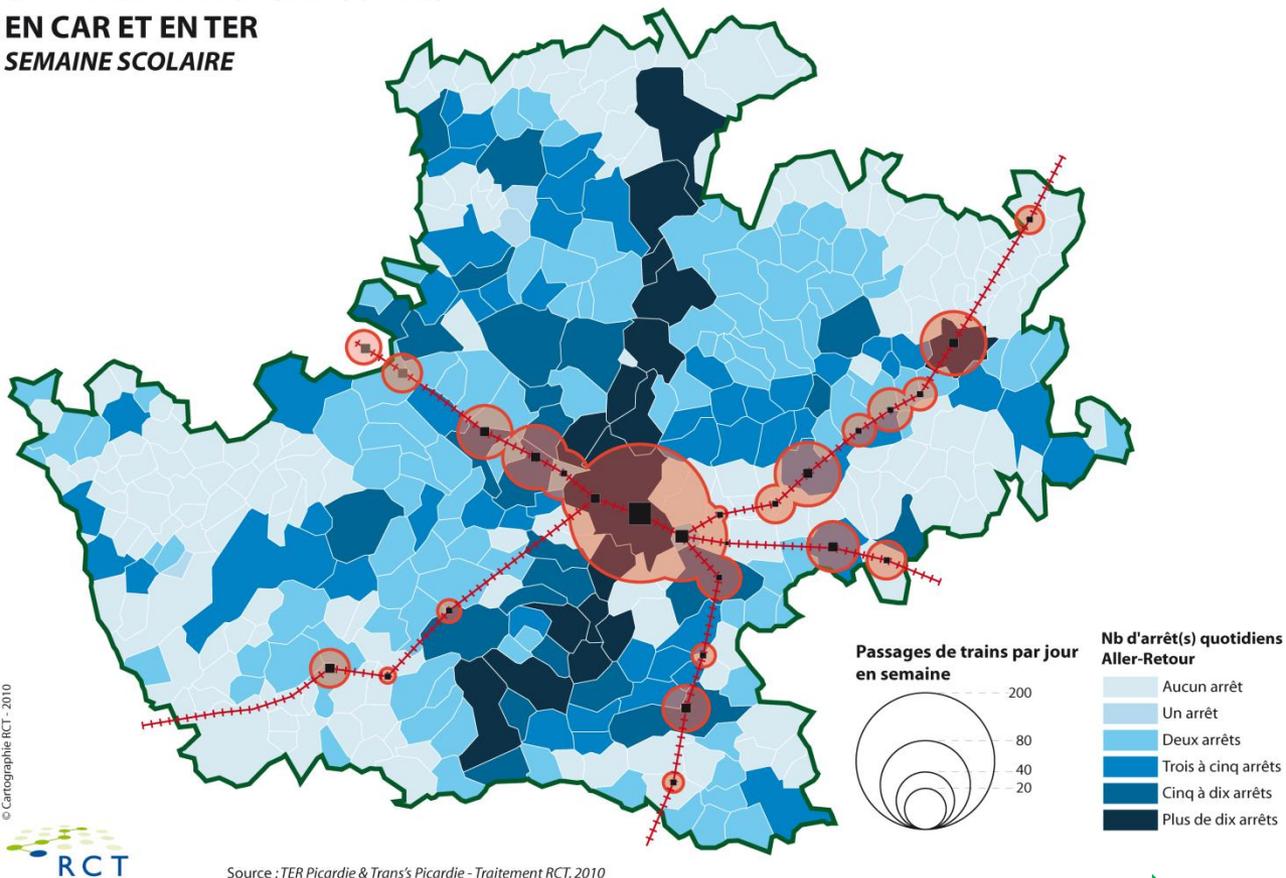
Emploi, insertion

Aide sociale

Commerces de proximité

Exemple de thème traité : la MOBILITE

OFFRE DE TRANSPORT COLLECTIF EN CAR ET EN TER SEMAINE SCOLAIRE



Faciliter l'accès pour tous à Amiens et aux pôles de services sur l'ensemble du territoire

Une organisation des TC en étoile avec de fortes disparités

Bonne desserte en TC sur La dorsale Nord-Sud et la vallée de la Somme, des espaces plus denses en population et en services.

L'absence de TC touche principalement les secteurs ruraux éloignés : les franges Sud-Ouest, Nord et Est...

...et limite l'accès aux pôles périphériques depuis les espaces ruraux

Les transports urbains dans l'Agglomération présentent certaines limites (soirées...)

➡ Réponse aux besoins de mobilité dans les espaces ruraux

➡ Amélioration de l'accès aux équipements métropolitains

Exemple de thème traité : la SANTE

- Un CHU d'envergure régionale (92% des patients sont picards), qui sera complètement restructuré d'ici à 2015
- Des centres hospitaliers à rayonnement local à Albert, Corbie et Doullens
- Des médecins spécialistes plus présents dans l'Est et le Nord du Pays que dans l'Ouest : une offre de centralité notamment diversifiée à Albert, une offre intermédiaire satisfaisante dans le Doullennais
- Un bon maillage global des services de santé de premiers recours (généralistes, infirmiers, pharmacies : 42 communes concentrent les 3)

mais...

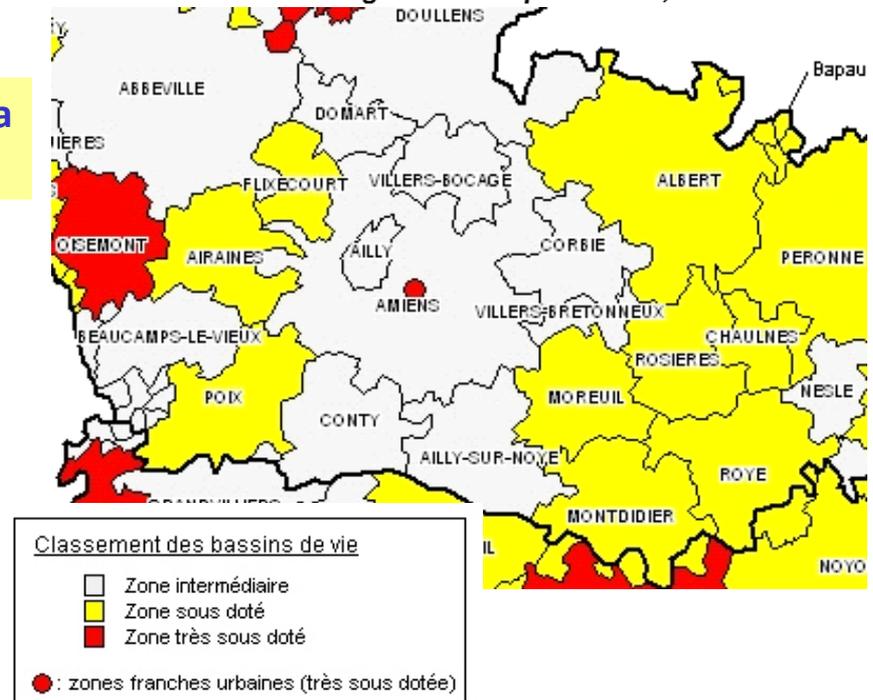
...des enjeux de renouvellement dans certaines zones déficitaires

Accompagner le nécessaire renouvellement de la démographie médicale

➡ **Faciliter/inciter la venue de généralistes et de spécialistes dans les territoires ruraux (CH locaux, maisons de santé...)**

➡ **Pérenniser les services existants dans les hôpitaux locaux, en interaction avec le CHU regroupé**

Actualisation des zones déficitaires en médecins généralistes par la MRS, 2008

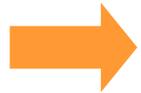


Bilan de la première phase



Une large concertation avec les territoires

- *Recensement des équipements et état des lieux : réunions techniques*
- *Partage des constats : réunions techniques + ateliers géographiques 2009*
- *Débat sur les enjeux propres à chaque territoire et communs au Grand Amiénois : ateliers géographiques 2010*



Une approche quantitative...à compléter par une approche plus qualitative

- *Entretiens avec les directeurs d'équipements structurants et responsables de services : piscines, lycées, centres hospitaliers, établissements d'enseignement supérieur, équipements culturels de centre-ville, pôle de la Licorne*

➔ Un éventail de services très large...
... qui exclut une connaissance fine de l'offre

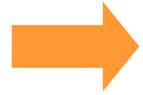
➔ Des situations locales très variées, qui tiennent :

- *Aux caractéristiques du Grand Amiénois : agglomération + périurbain + rural*
- *Aux compétences et priorités d'actions des EPCI*

➔ Un contexte mouvant:

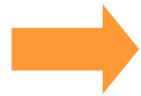
- *projets de création d'équipements, mise en place de nouveaux services*
- *disparition de certains services*

Suites de la démarche



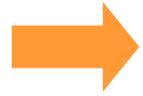
La stratégie = une « Charte » des services

- Des **objectifs globaux** de développement des services à **moyen et long termes** en faveur de l'aménagement et de l'animation du territoire
- Des **orientations stratégiques et des axes opérationnels**, définissant un **cadre commun** pour l'action publique des 10 prochaines années
- La proposition de **principes** et de **critères** pour l'élaboration à suivre du **programme d'actions**



Quel intérêt pour les collectivités locales ?

- Un moyen de **garantir la cohérence et l'articulation de l'action publique** en termes d'équipements et de développement des services
- Un outil pour démontrer aux financeurs **la pertinence des projets et leur contribution à une stratégie partagée**



Objectif : décliner la stratégie sur le plan opérationnel

- Recensement des projets à court et moyen terme à inscrire dans le Schéma de services
- 4 ateliers thématiques, organisés sur 2 jours et réunissant les EPCI et les principaux opérateurs concernés

Santé et services aux personnes âgées

Petite enfance et enfance

Transports et mobilité

Sports et culture

Merci de votre attention

